

УДК 323.2

**ИНСТИТУТЫ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В РЕГИОНЕ: АНАЛИЗ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОБЩЕСТВЕННОЙ ПАЛАТЫ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

Михалко Н.Н.

ФГБУН «Вологодский научный центр Российской академии наук», г. Вологда

В современных условиях особую значимость приобретает деятельность общественных палат, которые выступают связующим звеном между населением и органами власти, обеспечивая реализацию государственной политики и защиту интересов граждан. Однако, несмотря на множество научных работ, посвященных данной тематике, достаточно редко рассматривается региональная специфика деятельности подобных институтов гражданского общества и общественного контроля, что и обуславливает актуальность исследования. Целью данного исследования является анализ деятельности Общественной палаты Вологодской области как института гражданского общества. Теоретическую базу исследования составила научная литература отечественных и зарубежных исследователей по развитию гражданского общества и общественного контроля. Эмпирическую базу исследования составили данные с официальных сайтов общественной палаты Вологодской области, данные с официального сайта общественной палаты Российской Федерации, а также мониторинг общественного мнения ВолНЦ РАН. В результате выявлено, что деятельность Общественной палаты Вологодской области акцентирована на поддержку и развитие некоммерческих организаций, мероприятия социальной направленности, поддержку демографии, института семьи и брака, традиционных ценностей, внешнее взаимодействие, что соотносится с национальными целями развития страны до 2030 года.

Ключевые слова: общественная палата, общественные советы, гражданское общество, общественный контроль.

DOI 10.22281/2542-1697-2025-04-03-95-104

Введение. Гражданское общество и его институты в России являются одними из главных элементов взаимодействия между обществом и властью, которое обеспечивается деятельностью правозащитников, экологов, профсоюзов, благотворительных фондов и др. Однако среди прочих институтов Общественная палата РФ и региональные общественные палаты заслуживают отдельного внимания, так как они наделены наибольшим спектром полномочий в сфере общественного контроля. Так, значение региональных общественных палат и, соответственно, Общественной палаты Вологодской области (далее ОП ВО) определяется тем, что они выступают как площадки для широкого общественного диалога. Они проводят экспертную оценку законопроектов, что оказывает влияние на качество регионального законодательства, осуществляют общественный контроль за деятельностью органов власти и обеспечивают прямую связь с населением, участвуют в мониторинге реализации национальных проектов и важнейших государственных инициатив. Тем самым непосредственно влияют на различные аспекты жизни общества и государства, а именно: качество принимаемых управленческих решений; уровень доверия населения к власти; эффективность реализации государственной политики; развитие институтов гражданского общества в области. Отдельного внимания заслуживают вопросы адаптации деятельности палаты к современным вызовам, включая цифровизацию общественных процессов, развитие межрегионального сотрудничества и формирование новых форматов взаимодействия с населением.

Исходя из отмеченной значимости региональных общественных палат формируется цель исследования – анализ деятельности Общественной палаты Вологодской области как института гражданского общества. Для достижения поставленной цели использовались общенаучные методы. Информационной базой послужили данные с официальных сайтов общественной палаты и Вологодской области и Российской Федерации, а также соответствующие официальные страницы в социальных сетях («ВКонтакте»). Применялся вторичный анализ данных мониторинга общественного мнения Вологодской области (объем выборки – 1500 респондентов старше 18 лет в Вологодской области, метод – анкетирование

по месту жительства, величина ошибки выборки не превышает 3% при доверительном интервале 4-5%).

Теоретический обзор. В научном дискурсе тематика общественного контроля и общественных палат не теряет своей актуальности. За последние пять лет были опубликованы работы, посвященные изучению нормативно-правового обеспечения деятельности общественных палат/советов и их юридическому статусу [2]. Ряд исследователей обращали внимание на ключевую функцию ОП – осуществление общественного контроля, а также рассматривали их как институт гражданского общества в целом [10; 11, с. 102-103]. Часто анализировалась деятельность Общественной палаты Российской Федерации, или общественной палаты субъекта РФ. Встречаются работы, посвященные изучению деятельности общественного совета при исполнительном органе государственной власти региона или территориального федерального органа, например, министерства внутренних дел или министерства/департамента здравоохранения и др. [13, с.104-105; 8, с.74; 7, с. 95]. Есть и специфические работы, которые уделяют внимание современным особенностям работы общественных палат и советов, например, их деятельности в условиях цифровизации [4, с. 49-50; 11]. В ближайшем зарубежье наблюдается схожая тенденция в сфере исследования деятельности общественных палат [6, с. 32-33]. Ключевые законы федерального уровня, которые определяют статус ОП в регионах и описывают их функции – это Федеральный закон от 23.06.2016 № 183-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон от 21.07.2014 № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации». Согласно законам, Общественная палата – это постоянно действующий консультативный коллегиальный совещательный орган в субъектах РФ и муниципальных образованиях Российской Федерации, осуществляющий свою деятельность на общественных началах на основе добровольного участия граждан РФ. В свою очередь, общественный совет, так же коллегиально-консультативный орган, осуществляющий свою деятельность при органах государственной и муниципальной власти на всех уровнях.

Их основные характеристики схожие: деятельность осуществляется на общественных началах; участие граждан носит добровольный характер; финансируется за счет бюджета соответствующего уровня; главная цель – это осуществление общественного контроля [16]. Вместе с тем ежегодно публикуются доклады о состоянии гражданского общества, посвященные его главным тенденциям и знаковым событиям в отчетном году. Очевидно, что понимать и мониторить текущую ситуацию крайне важно для развития гражданского общества.

Помимо вышеназванных федеральных законов деятельность ОП так же регулируется: Конституцией Российской Федерации, нормативно-правовыми актами субъекта Российской Федерации, соответствующим положением, а также внутренними документами, такими как регламент работы, кодекс этики и т.д. Несмотря на различную специфику, особенности деятельности и региональное регулирование, основные формы деятельности общественных палат и советов, следующие: пленарные заседания; заседания совета общественной палаты; деятельность всевозможных комиссий и рабочих групп; проведение форумов, конференций, круглых столов, слушаний, семинаров и других мероприятий. В результате которых принимаются различные документы и локальные нормативно-правовые акты (резолуции, рекомендации, решения, экспертные заключения, предложения и обращения), которые, что важно отметить, носят рекомендательный характер [3].

Количественный состав общественных палат/советов и способ их формирования зависит от региона. Выделению данной специфики посвящена работа А.А. Ерыгина, в которой были рассмотрены особенности формирования региональных ОП в различных субъектах Российской Федерации (в том числе и Вологодской области). В результате анализа нормативно-правовых актов регионального уровня, автор приходит к выводу, что после 2016-2017 гг. отдельные аспекты формирования, особенности взаимодействия с органами

власти, принципы образования и типовое положение регулируется именно на уровне субъекта. Как правило, общественные советы и общественные палаты формируются на конкурсной основе. Однако количество членов общественной палаты и срок их полномочий уже определяется регионом самостоятельно. Так в ряде субъектов этот срок может быть вообще не указан или быть бессрочным, в других от 3 до 5 лет, в некоторых осуществляется постепенная ротация. Далее автор рассматривает дополнительные требования для кандидатов в различных субъектах, где среди прочих и выделяет Вологодскую область, где помимо стандартных требований (быть гражданином Российской Федерации, совершеннолетие, отсутствие конфликта интересов и т.д.) существует ряд особенных, среди которых наличие опыта работы по профилю от 5 лет [2]. Продолжая тему Вологодской области, стоит отметить, что ОП ВО формируется на 3 года в составе 45 человек, 15 из которых утверждаются губернатором области, 15 других от Законодательного собрания области и остальные 15 от общественных объединений [3].

В рамках современной государственной политики публичность, открытость и сотрудничество – являются ключевыми принципами работы органов власти всех ветвей и уровней. Основными инструментами обеспечения которых являются соответствующие сайты и социальные сети. Так же Л.В. Сморгунов отмечает, общественные палаты обладают большим мобилизационным ресурсом среди населения и способны осуществлять прием граждан на более институциональной основе [11, с. 17-19]. Подробнее способы взаимодействия власти и населения рассмотрены в статье М.М. Леонтьевой и А.Г. Санины, в которой авторы отмечают, что в последние годы с развитием коммуникационных технологий каналов взаимодействия власти и населения становится все больше, в особенности различных интернет-каналов. Однако данные способы взаимодействия работают с неочевидной эффективностью. Чаще всего они являются односторонними и носят информационный характер. На их фоне, хоть и в меньшем охвате, различные оффлайн-мероприятия носят более конструктивный характер работы (обсуждения, слушания и т.д.) [4, с.51-56, 69-73].

Однако нельзя не отметить, что деятельность общественных палат сложно оценить. Изучение данного вопроса затронуто в одной из работ А.Ю. Сунгурова. Автор отмечает, что ОП представляют собой слияние как экспертного сообщества, так и организаций гражданского общества. Например, многие нормативно-правовые акты не могут быть приняты без предварительного обсуждения с консультативно-коллегиальными органами. Однако, как утверждает автор, зачастую это не приводит к улучшению качества принимаемых решений. Причины этого видятся в следующем: в состав общественных советов, зачастую, входят работники образовательных организаций, у которых сильная загруженность мешает полной самоотдаче другой деятельности; значительная часть состава общественного совета формируется законодательной и исполнительной властью; особо «острые вопросы» обсуждаются закрыто и не подаются большой огласке; со стороны общественных организаций выбираются «лояльные» или связанные с тем или иным ведомством (например, при министерстве внутренних дел отдаются предпочтение ассоциации ветеранов правоохранительных органов и т.д.) [13, с. 108-117]. Однако нельзя не отметить и положительные эффекты деятельности общественных палат и советов. Они привлекают граждан и общественные объединения к реализации государственной политики; выдвигают и поддерживают гражданские инициативы; проводят общественные экспертизы проектов законов и нормативных правовых актов; осуществляют общественный контроль за деятельностью органов исполнительной власти различного уровня и органов местного самоуправления; вырабатывают рекомендаций органам государственной власти РФ; осуществляют информационную, методическую и иную поддержку общественных палат и объединений; привлекают граждан, общественные объединения и представителей СМИ к обсуждению вопросов, касающихся соблюдения свободы слова в СМИ; осуществляют международное сотрудничество в соответствии с целями и задачами и участвуют в работе международных организаций. [13, с. 106-107].

Результаты исследования. Начиная с 2022 года Общественная палата Российской Федерации ведет рейтинг региональных общественных палат, который составляется по множеству критериев среди которых: нормотворческая и общественно-политическая активность, информационная открытость, взаимодействие с Общественной палатой Российской Федерации, медиаактивность, активность членов общественной палаты, материальная обеспеченность. Так в 2022 году Вологодская область считалась регионом, где «общественные палаты демонстрируют средний уровень эффективности» (всего в рейтинге выделялись 3 категории регионов: «Лидеры рейтинга» (топ-10), «Средний уровень эффективности» и «Отстающие регионы, обладающие максимальным потенциалом роста»). В том же году Вологодская область входила в десятку лидеров, по взаимодействию с федеральной общественной палатой. В следующем году Вологодчина заняла второе место в общем рейтинге региональных общественных палат; первое место по общественно-наблюдательной активности; первое место по нормотворческой активности; десятку лучших по материальному обеспечению; топ-6 по взаимодействию с федеральной общественной палатой. В 2024 году удержать позицию не удалось, однако сохраняется позиция в десятке лидеров в общем рейтинге; все так же входит в десятку лидеров по материальному обеспечению; положительные изменения происходят в рейтинге по взаимодействию с общественной палатой Российской Федерации, где Вологодская область находится на первом месте (табл. 1).

Таблица 1 – Позиции Вологодской области в рейтинге региональных общественных палат [9]

Год	Место в общем рейтинге	Место по критерию							
		Нормотворческая активность	Информационная открытость	Взаимодействие с ОП РФ	Медиаактивность	Активность членов палаты	Материальное обеспечение	Мнение экспертов	Общественно-наблюдательная активность
2022	«Средний уровень эффективности»	–	–	Топ-10	–	–	–	–	–
2023	2 место	1	–	Топ-6	–	–	Топ-10	–	1
2024	Топ-10	–	–	1	–	–	Топ-10	–	–

В таблице 2 представлены основные направления деятельности общественной палаты Вологодской области, а также ключевые мероприятия за обозначенный ранее период. Помимо исполнения непосредственных обязанностей общественных палат, т.е. осуществление общественного контроля в различных сферах деятельности (так, например, за 2023 год были рассмотрены такие законопроекты как: О внесении изменений в статью 20 Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», «О внесении изменения в статью 217 части второй Налогового кодекса Российской Федерации», «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и др.) в силу проведения муниципальных выборов было организовано общественное наблюдение за соблюдением избирательных прав граждан в период проведения муниципальных выборов (например, в дни выборов в сентябре 2022 года на избирательных участках региона работало 1 167 наблюдателей от Общественной палаты Вологодской области. В дни голосования также работал Центр Общественного наблюдения, организованный Общественной палатой) [1].

За весь период наблюдений наблюдается явная тенденция в сфере поддержки НКО. Новая политическая реальность так же отразилась на деятельности общественной палаты. В итоге с 2022 года началась и не прекращается работа в сфере поддержки регионов и

населенных пунктов, на территории которой проводится специальная военная операция, организации гуманитарной помощи. Так же активно поддерживаются военнослужащие и их семьи. Активно развивается направление работы с подрастающим поколением. Так за рассматриваемый период помимо поддержки школ и музеев, организовывались встречи с молодёжью с целью патриотического воспитания и формированию полезных привычек, пропаганде здорового образа жизни.

Таблица 2 – Основные направления деятельности Общественной палаты Вологодской области 2022-2024 гг. [1;15]

	2022 г.	2023 г.	2024 г.
Основные направления деятельности	1) осуществление общественного контроля; 2) проведение общественных экспертиз НПА федерального и регионального уровня; 3) Оказание поддержки при проведении мероприятий по сбору гуманитарной помощи для российских военнослужащих, жителей ЛНР и ДНР; 4) Мониторинг реализации задач, обозначенных национальными проектами, на территории ВО; 5) Развитие социальных сетей; 6) Ценностно-патриотическая работа со школьниками.	1) Организация общественного контроля в различных сферах деятельности; 2) Оказание помощи военнослужащим, исполняющим долг на территории СВО, их семьям, а также гуманитарной помощи жителям Донбасса; 3) Проведение общественной экспертизы проектов федеральных, региональных НПА; 4) Выявление успешных практик общественных советов, НКО, СО НКО, гражданских активистов и СМИ в рамках Премии ОП ВО; 5) Мониторинг реализации задач, обозначенных национальными проектами, на территории ВО.	1) Привлечение граждан и общественных объединений к реализации государственной политики на территории области; 2) Выдвижение и поддержка гражданских инициатив; 3) Поддержка военнослужащих, членов их семей, восстановление освобожденных территорий, оказание гуманитарной помощи их жителям; 4) Общественная экспертиза проектов НПА регионального и федерального уровня; 5) организация общественного контроля; 6) Выявление успешных практик общественных советов, НКО, СО НКО, гражданских активистов и СМИ в рамках Премии ОП ВО.

В свою очередь, за 2022-2024 года разовые организованные мероприятия так же посвящены темам патриотизма, развитию гражданского общества, осуществления общественного контроля и поддержке гражданских инициатив. Нельзя не отметить, что в 2023 году общественная палата Вологодской области продемонстрировала тесное взаимодействие с различными организациями как внутри, так и за пределами области (что коррелирует с результатами рейтинга). Так, например были заключены соглашения о сотрудничестве с: государственным фондом поддержки участников специальной военной операции «Защитники Отечества»; ФГБОУ ВО «Вологодский государственный университет» (сотрудничество в рамках реализации программы «Обучение служением»), общественной палатой Республики Крым, комиссией ОП РФ по демографии, защите семьи, детей и традиционных семейных ценностей по соглашению о взаимодействии по сохранению и укреплению традиционных семейных ценностей в Вологодской области, комиссией ОП РФ по межнациональным, межрелигиозным отношениям и миграции (табл.3) [15].

Подводя итоги деятельности Общественной палаты Вологодской области за период 2022-2024 гг. можно выделить ряд положительных региональных особенностей, среди которых: активное взаимодействие с Правительством и Законодательным собранием области, с общественными объединениями, с общественными палатами других регионов и общественной палатой Российской Федерации. В деятельности палаты прослеживается акцент на поддержку и развитие некоммерческого сектора. Нормотворческая деятельность следует современной политической повестке и/или имеет социальную направленность. Однако с 2023 года в докладах перестает фигурировать отчеты об информационной деятельности общественной палаты. Текущее состояние медиаактивности влечет за собой так же и проблемы с информационной открытостью палаты. Так, в современных реалиях основным каналом остается официальная страница в социальной сети Вконтакте. Однако с

2022 года активность на странице остается неизменной – количество постов составляет в среднем до 3 в день, активность среди пользователей: от 10 до 40 «лайков», до 3 комментариев и от 5 до 20 репостов. Положительная динамика наблюдается только в количестве подписчиков – на май 2025 года составляет 6 300 человек, что на 1 500 больше, чем в 2022 году (4800 подписчиков) [7].

Таблица 3 – Основные мероприятия, организованные Общественной палатой Вологодской области 2022-2024 гг. [1;15]

	2022 г.	2023 г.	2024 г.
Основные мероприятия	1) Организация общественного наблюдения за соблюдением избирательных прав граждан в период проведения муниципальных выборов; 2) пленарное заседание ОПВО «Сильное гражданское общество: возможности и перспективы»; 3) 100 лет Всесоюзной пионерской организации. 4) Акция «Помогаем нашим»; 5) Торжественный концерт Россия. Крым. Донбасс #СВОИХНЕБРОСАЕМ; 6) Проект «НКО в эфире». 7) Акселератор социальных проектов; 8) Совместная инициатива ОПВО и Уполномоченного по правам ребенка в ВО по увеличению полномочий регионов в сфере надзора за бездомными животными; 9) создание Центра консультирования НКО На базе ОПВО.	1) Организация общественного наблюдения за соблюдением избирательных прав граждан в период проведения муниципальных выборов; 2) Проект «выдающиеся государственные деятели России»; 3) Проект «Разговоры о важном». 4) Премия «НАШЕ ДОБРО»; 5) Взаимодействие с различными организациями как внутри, так и за пределами области.	1) Организация Выездных сессий ОП ВО «Роль общественных советов в построении гражданского общества». 2) Акция «помогаем нашим». 3) Обсуждение стратегии развития Вологодчины; 4) Учреждение государственной награды – почетный знак «за верность родительскому долгу».

Информационная открытость деятельности достигается размещением информации на официальном сайте. На нем расположена актуальная информация о действующем составе палаты, размещаются доклады о деятельности и т.д., однако ряд документов не обновлялись или утратили свою актуальность. Например, в разделе документов размещены различные доклады, отчеты с 2008 по 2017 гг. В разделе общественного контроля выложены только памятки для граждан. Последняя новость об общественно-наблюдательной комиссии датируется 2021 годом, об общественном наблюдении 2024 годом, а об акции помогаем нашим 2022 годом (хотя она действует на данный момент). Последняя экспертиза законопроектов, расположенная на сайте, датируется 2018 годом. Создается впечатление, что некоторые разделы или направления «заброшены». Данную проблематику подтверждают результаты опроса общественного мнения ВолНЦ РАН. Так, доля респондентов, которые ответили, что она оказывает большое влияние наименьшая – 7,3%. Больше всего затруднялись ответить – 40,1%. Однако следующим по популярности ответом следует «не оказывают никакого влияния» – 31,5% (рис. 1).



Рисунок 1 – Распределение ответов на вопрос «На Ваш взгляд, в какой степени общественная палата Вологодской области влияет на жизнь области?», в % от опрошенных

В свою очередь, основным информационным каналом получения информации об Общественной палате Вологодской области респонденты указали телевидение и интернет (35,8% и 19,0% соответственно). Однако стоит отметить, что значительная доля респондентов ответила, что не интересуется подобной информацией – 32,5% (рис. 2).



Рисунок 2 - Распределение ответов на вопрос «Из каких источников Вы узнаете о деятельности общественной палаты Вологодской области?», в % от опрошенных

Однако стоит отметить устойчивую положительную динамику уровня доверия к Общественной палате РФ и Общественной палате ВО. За период с 2010 по 2025 год показатели выросли с 27% до 42% и с 25% до 40% соответственно. Таким образом, за 15 лет доля респондентов, доверяющих этим институтам, увеличилась более чем в 1,5 раза. Особенно значительный рост произошел в 2022–2024 годах, что может свидетельствовать об усилении роли общественных институтов в этот период (табл. 4).

Таблица 4 - Уровень доверия в Общественной палате Российской Федерации и Общественной палате Вологодской области (варианты ответа «полностью доверяю» и «в основном доверяю»), в % от опрошенных

Общественный институт	Год											
	2010	2013	2014	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Общественная палата РФ	27,3	29,9	32,8	31,7	31,0	27,4	27,8	28,3	32,4	34,8	41,2	41,8
Общественная палата области	24,8	29,2	29,4	27,0	28,3	25,6	25,9	27,6	30,9	33,2	39,1	39,5

Важно отметить, что уровень доверия к Общественной палате РФ и Общественным палатам субъектов все еще остается ниже, чем к другим государственным институтам, таким как Президент РФ (67%) и Правительство РФ (46%). Однако положительная динамика свидетельствует о том, что эти институты постепенно завоевывают доверие граждан и становятся все более важными игроками в политической системе России. Для дальнейшего укрепления доверия к Общественной палате РФ и Общественным палатам субъектов необходимо продолжать работу по повышению эффективности их деятельности, обеспечению прозрачности и открытости, а также активному вовлечению граждан в процесс принятия решений. Важным направлением является развитие сотрудничества с другими институтами гражданского общества и органами государственной власти.

Заключение. Подводя итоги, можно сделать вывод о том, что общественные палаты регионов – это важный институт не только общественного контроля, но и гражданского

общества в целом. Они являются эффективной платформой взаимодействия власти и населения, поддерживают развитие институтов гражданского общества не только тематическими конкурсами и мероприятиями, но и организуют различные форумы, конференции, встречи и лекции.

Каждый субъект Российской Федерации обладает уникальными особенностями, которые находят отражение в работе региональной общественной палаты. Примером служит Вологодская область, где ключевыми направлениями деятельности стали поддержка некоммерческих организаций, реализация социальных инициатив, укрепление демографии, защита института семьи и брака, а также сохранение традиционных ценностей, что соотносится с национальными целями развития страны до 2030 года и на перспективу до 2036 года [14]. Палата активно развивает сотрудничество с различными структурами, включая органы государственной власти (как исполнительной, так и законодательной), общественные объединения, НКО, а также общественные палаты других регионов и федерального уровня. Однако существует запрос на усиление присутствия в медиапространстве. В частности, требует актуализации информация на официальном сайте, а также системная работа над контентом в социальных сетях. Для повышения вовлеченности аудитории можно перенять опыт лидеров медиаактивности: увеличить долю интерактивных публикаций (опросы, обсуждения, сбор мнений и т. д.).

Кроме того, результаты исследований указывают на необходимость расширения взаимодействия с различными группами населения. Важно организовывать мероприятия не только для узкого круга заинтересованных лиц, но и для широкой аудитории, чтобы вовлекать в общественную деятельность больше граждан.

Список использованных источников

1. Доклад о состоянии и развитии институтов гражданского общества в Вологодской области. – Официальный портал Общественной палаты Вологодской области. – URL: <https://op35.ru/deyatelnost/doklady/>
2. Ерыгин А. А. новеллы правового статуса общественных советов при органах исполнительной власти субъектов российской федерации // Юридическая техника. – 2021. – №15.
3. Закон Вологодской области об общественной палате вологодской области № 4097- ОЗ от 23.01.2017. – Официальный портал Общественной палаты Вологодской области. – URL: <https://op35.ru/o-palate/dokumenty/>
4. Леонтьева М. М., Санина А. Г. От информирования к взаимодействию? Особенности развития цифровых каналов коммуникации граждан и власти в регионах России // Мир России. – 2025. – № 34(2). – С. 49-74.
5. Майоров В. И., Занина Т. М. Общественные советы при органах внутренних дел как один из институтов гражданского общества: современное состояние и перспективы развития // Вестник Воронежского института МВД России. – 2022. – №. 1. – С. 95-100.
6. Муратова М., Онучко М. Основные тенденции развития Общественных советов в Республике Казахстан // Кронос. – 2021. – №. 2 (52). – С. 32-41.
7. Официальная страница Вконтакте общественной палаты Вологодской области. – URL: <https://vk.com/civicchamber35>
8. Петренко Е. Г. и др. Общественные советы при Федеральной налоговой службе России и ее территориальных подразделениях: современные проблемы и перспективы развития // Налоги и налогообложение. – 2023. – №. 6. – С. 74-85.
9. Результаты специального проекта Общественной палаты Российской Федерации в партнёрстве с рейтинговым агентством «РАЭК-Аналитика»: Рейтинг региональных общественных палат. – Сайт рейтинговой группы RAEX. – URL: https://raex-rr.com/NKO/regional_public_chambers/public_chambers_russia/2024/?ysclid=md60pjtlkw228111831
10. Сморгун Л. В., Игнатова О. А., Быков И. А., Кондратенко К. С., Барышкин А.

Г. Публичная коммуникация граждан и органов государственной власти: формирование суждений на цифровых платформах // Вестник Пермского университета. Серия: Политология. – 2021. – №2.

11. Сморгун Л. В. Совместное управление и сотрудничество в системе публичной власти / Л. В. Сморгун // Вестник Воронежского государственного университета. Серия: История. Политология. Социология. – 2022. – № 1. – С. 14-20.

12. Сморгун Л. В. Факторы гражданского участия на электронных платформах // Социологические исследования. – 2021. – № 7. – С. 101-112. – DOI 10.31857/S013216250013854-2.

13. Сунгуров А. Ю. Общественная палата РФ: возникновение и этапы развития // Общественные науки и современность. – 2021. – № 6. – С. 104-118. – DOI 10.31857/S086904990017877-6.

14. Указ Президента РФ «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года». – Сайт Президента России. – URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/73986>

15. Успешные практики общественных палат Российской Федерации. – Официальный сайт Общественной палаты Российской Федерации. – URL: https://www.oprf.ru/public_chamber_materials

16. Федеральный закон от 23.06.2016 № 183-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации». – Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_199983/

Информация об авторах

Михалко Николай Николаевич – инженер-исследователь, Вологодский научный центр Российской академии наук. E-mail: mihalcko.kolya@yandex.ru)

UDC 323.2

CIVIL SOCIETY INSTITUTIONS IN THE REGION: AN ANALYSIS OF THE ACTIVITIES OF THE VOLOGDA OBLAST CIVIC CHAMBER

Mikhalko N.N.

Vologda Scientific Center of the Russian Academy of Sciences, Vologda

In modern conditions, the activities of public chambers, which act as a link between the population and government authorities, ensuring the implementation of public policy and the protection of citizens' interests, are of particular importance. However, despite the many scientific papers devoted to this topic, the regional specifics of the activities of such institutions of civil society and public control are rarely considered, which determines the relevance of the study. The purpose of this study is to analyze the activities of the Vologda Oblast Civic Chamber as an institution of civil society. The theoretical basis of the study was the scientific literature of domestic and foreign researchers on the development of civil society and public control. The empirical base of the study was made up of data from the official websites of the Vologda Oblast Civic Chamber, data from the official website of the Civic Chamber of the Russian Federation, as well as monitoring of public opinion by the VolSC RAS. As a result, it was revealed that the activities of the Vologda Oblast Public Chamber are focused on the support and development of non-profit organizations, social activities, support for demography, the institution of family and marriage, traditional values, and external interaction, which correlates with the national development goals of the country until 2030.

Keywords: public chamber, public councils, civil society, public control.

References

1. Report on the state and development of civil society institutions in the Vologda Oblast. – The official portal of the Vologda Region Public Chamber. – URL: <https://op35.ru/deyatelnost/doklady/>

2. Yerygin A. A. novelties of the legal status of public councils under the executive

authorities of the subjects of the Russian Federation. *Legal technology*, 2021, No. 15.

3. The Law of the Vologda region on the Public Chamber of the Vologda region No. 4097-OZ dated 23.01.2017. – The official portal of the Public Chamber of the Vologda region. – URL: <https://op35.ru/o-palate/dokumenty/>

4. Leontieva M. M., Sanina A. G. From information to interaction? Features of the development of digital channels of communication between citizens and authorities in the regions of Russia. *The world of Russia*, 2025, No 34(2), pp. 49-74.

5. Mayorov V. I., Zanina T. M. Public councils under the internal affairs bodies as one of the institutions of civil society: current state and development prospects *Bulletin of the Voronezh Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia*, 2022, No. 1, pp. 95-100.

6. Muratova M., Onuchko M. The main trends in the development of Public councils in the Republic of Kazakhstan. *Kronos*, 2021, No. 2 (52), pp. 32-41.

7. The official Vkontakte page of the Vologda Region Public Chamber. – URL: <https://vk.com/civicchamber35>

8. Petrenko E. G. and others. Public Councils under the Federal Tax Service of Russia and its territorial divisions: current problems and development prospects. *Taxes and Taxation*, 2023, No. 6, pp. 74-85.

9. Results of a special project of the Civic Chamber of the Russian Federation in partnership with the rating agency "RAEX-Analytics": Rating of regional civic chambers. – The website of the RAEX rating group. – URL: https://raex-rr.com/NKO/regional_public_chambers/public_chambers_russia/2024/?ysclid=md60pjtlkw228111831

10. Smorgunov L. V., Ignatieva O. A., Bykov I. A., Kondratenko K. S., Baryshkin A. G. Public communication of citizens and public authorities: the formation of judgments on digital platforms *Bulletin of Perm University Series: Political Science*, 2021, No. 2.

11. Smorgunov L. V. Joint management and cooperation in the system of public power. *Bulletin of Voronezh State University. Series: History. Political science. Sociology*, 2022, No. 1, pp. 14-20.

12. Smorgunov L. V. Factors of civic participation on electronic platforms. *Sociological research*, 2021, No. 7, pp. 101-112, DOI 10.31857/S013216250013854-2.

13. Sungurov A. Y. The Civic Chamber of the Russian Federation: the emergence and stages of development. *Social Sciences and modernity*, 2021, No. 6, pp. 104-118, DOI 10.31857/S086904990017877-6.

14. Decree of the President of the Russian Federation "On the national development Goals of the Russian Federation for the period up to 2030 and for the future up to 2036". – Website of the President of Russia. – URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/73986>

15. Successful practices of public chambers of the Russian Federation. – The official website of the Civic Chamber of the Russian Federation. – URL: https://www.oprf.ru/public_chamber_materials

16. Federal Law No. 183-FZ dated 06/23/2016 "On the General Principles of the Organization and Activities of Public Chambers of the Subjects of the Russian Federation". – ConsultantPlus legal reference system. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_199983/

Author's information

Mikhalko Nikolay Nikolayevich – research engineer, Federal State Budgetary Institution of Science Vologda Scientifics Center of the Russian Academy of Sciences. E-mail: mihalcko.kolya@yandex.ru