

УДК 347.61/.64

**ДЕМОГРАФИЧЕСКАЯ ПРОБЛЕМА В РОССИИ И ПУТИ ЕЕ РЕШЕНИЯ,
ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ МЕРЫ ПОДДЕРЖКИ МНОГОДЕТНЫХ СЕМЕЙ**

Родина Т.Ю., Забугина А.А., Усяков Р.А.

Брянский государственный университет имени академика И.Г. Петровского, г. Брянск

Данная статья посвящена характеристике одной из актуальных проблем современности демографической проблеме. В данной статье мы глубоко исследуем демографическую проблему, а также сфокусируем внимание на важной роли, которую играет материнский капитал в решении данной проблемы. Мы также предложим идеи и стратегии, которые могут помочь укрепить демографическую ситуацию в России и обеспечить устойчивое будущее страны. Дано определение понятия «многодетная семья». Работа строится на анализе инструментов дополнительной государственной поддержки многодетных семей в России с учётом социальной и демографической ситуации. В ходе работы был сделан вывод о доработке уже существующих мер и разработке новых инструментов помощи многодетным семьям, которые помогут выровнять демографическую ситуацию в стране.

Ключевые слова: демография, демографическая проблема, дополнительные меры поддержки, льготы, материнский капитал, многодетная семья, население, сокращение рождаемости.

DOI 10.22281/2542-1697-2024-03-01-94-99

Демографическая проблема, с которой сталкивается современная Россия, является одной из наиболее серьезных и острых проблем в обществе. Низкий уровень рождаемости, увеличение смертности и старение населения создают вызовы, требующие немедленных и долгосрочных решений.

Демографический кризис, с которым столкнулась Россия, обусловлен несколькими факторами, включая экономическую нестабильность, изменения в социокультурной среде и долгосрочные последствия демографических изменений, произошедших в прошлом. На протяжении десятилетий, страна столкнулась с сокращением населения и деградацией демографических показателей.

Однако, важно отметить, что Россия ввела ряд мер поддержки. Материнский капитал играет главенствующую роль среди данных мер. Так появился Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» [1].

В этой статье мы более подробно рассмотрим роль материнского капитала и исследуем его эффективность, а также предложим конкретные пути укрепления демографической ситуации в России.

Демографическая проблема несет в себе потенциальные угрозы для будущего страны, включая ухудшение экономической стабильности, уменьшение численности рабочей силы и увеличение социальных нагрузок. Поэтому разработка эффективных стратегий по решению демографической проблемы становится неотложной задачей для российского общества и правительства.

1. Роль материнского капитала. Материнский капитал является одной из ключевых мер, предназначенных для стимуляции рождаемости и решения демографической проблемы в России. Этот социальный инструмент был введен в 2007 году и с тех пор сыграл значительную роль в поддержке семей, принимающих решение о расширении своей семьи. В данной части статьи мы рассмотрим роль материнского капитала, его историю и эффективность, а также возможные способы его дальнейшего совершенствования.

Материнский капитал был введен в России в начале 2000-х годов в ответ на кризис демографической ситуации в стране. На тот момент, Россия столкнулась с ухудшением показателей рождаемости и нарастающей проблемой старения населения. Введение материнского капитала стало частью стратегии по стимулированию рождаемости и содействию созданию условий для семей с детьми.

С момента введения материнского капитала было замечено ряд положительных

изменений в демографической ситуации в России. Средний уровень рождаемости стабилизировался и даже начал незначительно увеличиваться. Многие семьи воспользовались этой мерой поддержки, и это позволило им улучшить свои экономические условия и обеспечить будущее своих детей.

Однако, несмотря на успехи, эффективность материнского капитала остается предметом обсуждения. Некоторые эксперты считают, что сумма материнского капитала не всегда соответствует реальным затратам, связанным с воспитанием и образованием детей. Также существует мнение, что многие семьи используют средства материнского капитала не непосредственно на нужды детей, а для приобретения других ценностей, таких как жилье.

Для повышения эффективности материнского капитала и его более эффективного использования можно предпринять следующие шаги:

3.1. Индексация суммы. С учетом инфляции и изменения стоимости жизни, важно регулярно индексировать сумму материнского капитала, чтобы она соответствовала текущим реалиям.

3.2. Образовательные программы. Помимо финансовой компенсации, можно предоставлять дополнительные программы поддержки семей в области образования детей, такие как стипендии, курсы родительского мастерства и психологическую помощь.

3.3. Мониторинг и контроль. Необходимо усилить мониторинг за использованием средств материнского капитала, чтобы обеспечить их целевое использование и предотвратить злоупотребления.

3.4. Поддержка многодетных семей. Важно обеспечить дополнительную поддержку для многодетных семей, так как они играют ключевую роль в повышении рождаемости.

3.5. Информационная кампания. Расширить информационные кампании о материнском капитале, чтобы семьи были более осведомлены о доступных мерах поддержки.

Материнский капитал сыграл и продолжает играть важную роль в стимуляции рождаемости и решении демографической проблемы в России. Однако для его максимальной эффективности необходимо постоянно адаптировать и совершенствовать эту меру поддержки, учитывая изменяющиеся социально-экономические условия и потребности семей. Важно также обеспечивать более эффективное использование средств материнского капитала и совмещать его с другими мерами поддержки, направленными на решение демографической проблемы.

2. Пути решения демографической проблемы. Поддержка женщин на рынке труда: Увеличение участия женщин на рынке труда может оказать положительное воздействие на демографическую ситуацию. Поддержка женщин в профессиональной сфере и создание равных возможностей для мужчин и женщин помогут сократить разрыв между семейной и профессиональной жизнью. Государство может способствовать созданию гармоничных условий для трудоустройства женщин, включая гибкий график работы, возможность дистанционной работы и содействие при поиске работы после декретного отпуска. Предприятиям следует выделять ставки, на которые будут принимать только женщин, родивших три и более ребенка. Возможна реализация посредством Социального фонда России.

1. Социальная поддержка молодых семей: Создание системы социальной поддержки для молодых семей может сыграть ключевую роль в укреплении демографической ситуации. Это включает в себя предоставление субсидий на жилье для молодых семей, стимулирование кредитования с низкой процентной ставкой на приобретение жилья и программы по обучению родителей навыкам воспитания и управлению семейными финансами. Реализовать данную меру возможно путем увеличения финансирования из федерального бюджета мероприятий по обеспечению жильем молодых семей. Сумма финансирования, в наших представлениях, должна колебаться от 20-40 млрд рублей ежегодно. Данная масса денежных средств должна помочь ликвидировать имеющуюся задолженность по предоставлению жилья. Возможна реализация посредством Правительства Российской Федерации.

2. Привлечение мигрантов: Миграция может быть важным фактором для укрепления демографической ситуации в России. Привлечение мигрантов, особенно высококвалифицированных специалистов, может компенсировать убыль населения и способствовать экономическому развитию. Важно создать для мигрантов условия для успешной адаптации и интеграции в российское общество, чтобы они чувствовали себя частью страны.

3. Образовательные программы и культурные инициативы: Образование играет важную роль в формировании демографических тенденций. Государство может внедрить образовательные программы, направленные на поддержку семейных ценностей и родительских навыков. Кроме того, проведение культурных и социальных инициатив, направленных на укрепление семейных связей, может способствовать увеличению рождаемости. Рекомендовано обратить внимание на пропаганду ведения семейного образа жизни, семейных ценностей, а также проводить учебные беседы с психологом о важности понимания своей роли в институте семьи. Беседы помогут избежать конфликтов в семье, а также позволят детально проработать механизмы взаимоотношений между членами семьи. Возможна реализация посредством министерства, департамента, управления, комитета или иных органов, осуществляющих государственное управление в сфере образования в субъектах Российской Федерации.

4. Мониторинг и анализ демографической ситуации: Для эффективного решения демографической проблемы важно иметь надежные данные и регулярно мониторить демографическую ситуацию. Анализ долгосрочных тенденций поможет выявить успешные меры и корректировать стратегии в соответствии с изменяющейся ситуацией. Постоянное изучение демографических данных позволит правительству и обществу адаптировать свои подходы к решению демографической проблемы.

Решение демографической проблемы в России требует комплексного и долгосрочного подхода. Укрепление демографической ситуации необходимо для обеспечения устойчивого экономического и социального развития страны. Важным элементом в этом процессе является материнский капитал, но также необходимо принимать и другие меры, такие как улучшение условий здравоохранения и образования, поддержка многодетных семей, стимулирование участия женщин на рынке труда. Постоянный мониторинг и анализ демографической ситуации помогут обеспечить успешную реализацию стратегии по решению демографической проблемы и обеспечить благополучное будущее России.

3. Дополнительные меры поддержки многодетных семей. В настоящее время, когда проблема демографического кризиса становится все более серьезной, становится вопрос о важности принимаемых решений в области поддержки многодетных семей. К сожалению, в законодательстве Российской Федерации нет четкого определения понятия «многодетная семья». Исходя из Указа Президента «О мерах по социальной поддержке многодетных семей» [4] регионы Российской Федерации могут самостоятельно определять какие семьи считаются многодетными.

В большинстве случаев регионы РФ считают многодетной семьей ту семью, в которой имеется трое и более детей в возрасте до 18 лет. Одним из критериев определения статуса многодетной семьи является факт постоянного совместного проживания. В законодательстве о многодетных семьях нет четкого разъяснения, до какого возраста детей семья может считаться многодетной. Однако при определении статуса многодетной семьи учитываются все совместно проживающие несовершеннолетние дети, даже если они родились в предыдущем браке и остались с одним родителем [6, с. 99]. Также стоит подчеркнуть, что при определении статуса многодетных семей не должны учитываться умершие дети, а также дети, которые находятся на содержании государства. Мы считаем, что необходимо разработать документ, который бы закрепил определение многодетной семьи.

Так как правовое регулирование статуса многодетных семей происходит как на федеральном, так и на региональном уровне, в субъектах РФ существуют отдельные программы предназначенные для семей, проживающих в конкретном субъекте. Примером

такого нормативно-правового акта может послужить закон «О мерах социальной поддержки семьи и детей», который действует на территории Московской области. По этому закону многодетным семьям положены: компенсация в размере 50% от оплаты коммунальных услуг, доступен бесплатный проезд в общественном транспорте, который ходит на территории данного региона, выплата на школьную форму, пособие при рождении ребенка и другие.

Следует также упомянуть отдельные региональные льготы, которые распространяются на многодетные семьи. Прежде всего, это региональные выплаты ежемесячных пособий семьям с многодетными детьми.

Дополнительные льготы преимущественно предусмотрены на уровне регионов и включают [5, с. 15]:

- бесплатный земельный участок или компенсацию. Получение данного вида льгот осложнено по многим причинам. В настоящее время получить земельный участок, особенно в крупных регионах, достаточно затруднительно. Это связано с тем, что свободной земли, находящейся в государственной или муниципальной собственности, очень мало. Что касается получения денежной компенсации, то здесь тоже имеются свои проблемы. Во-первых, для получения денежной компенсации должны быть соблюдены следующие условия: наличие зарегистрированного брака, отсутствие в собственности земли, а также наличие трех и более несовершеннолетних детей. Во-вторых, многие регионы попросту не могут выплатить компенсацию всем многодетным семьям из-за отсутствия денег в бюджете региона;

- земельные льготы. Их смысл заключается в том, что если семья владеет земельным участком, то начисление налога будет происходить с определенной скидкой. Данная скидка будет равна 6 соткам. То есть если у семьи есть участок размером в 9 соток, то заплатить придется лишь за 3;

- бесплатное питание для школьников или компенсация его стоимости. Это очень полезная льгота. Стоимость питания в школе составляет приличную сумму, а имея такую льготу можно избавить семью от одного обязательного расхода;

- бесплатный проезд на общественном транспорте. Чтобы воспользоваться данной льготой нужно оформить социальную карту или получить;

- скидка на авиабилеты. Некоторые авиакомпании предоставляют такую льготу для многодетных семей. Для получения льготы следует обратиться в саму компанию и узнать о наличии такой льготы;

- скидки на оплату услуг ЖКХ. Скидки могут отличаться в зависимости от региона, но в соответствии с Указом Президента РФ от 05.05.1992 г. № 431 “О мерах по социальной поддержке многодетных семей” она не может быть ниже 30%;

- бесплатные лекарства, предоставляемые по рецептам врачей, для детей до 6 лет;

- первоочередное зачисление в детский сад;

- бесплатное посещение культурных мероприятий и мест (музеев, парков, выставок).

Данной льготой можно воспользоваться один раз в месяц. Такая периодичность на наш взгляд не кажется редкой, ведь в настоящее время в нашей стране введена Пушкинская карта, благодаря которой можно посещать множество культурных мероприятий. Пушкинская карта доступна гражданам РФ в возрасте от 14 до 22 лет.

- снижение транспортного налога.

- бесплатная парковка.

Исходя из вышеперечисленного можно сделать вывод, что в настоящее время необходимо пересмотреть и доработать ряд мер поддержки многодетных семей. Следует популяризировать многодетные семьи. Необходимо модифицировать систему поддержки семей, добавив в неё новые инструменты поддержки и доработав старые. Также следует рассмотреть вариант издания единого нормативно-правового акта, который будет регулировать статус многодетных семей на всей территории РФ.

Список использованных источников

1. Федеральный закон Российской Федерации "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей" от 29.12.2006 N 256-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2007. - N 1. - ст. 19 (Часть I).
2. Москаленко, А. С. Причины демографического кризиса в России и пути его преодоления / А. С. Москаленко, Д. Д. Белогуров. — Текст: непосредственный // Экономическая наука и практика: материалы I Междунар. науч. конф. (г. Чита, февраль 2012 г.). — Чита: Издательство Молодой ученый, 2012. — С. 180-182.
3. Медведкова, А. И. Демографическая проблема в России // Научные высказывания. - 2023. - №9 (33). - С. 87-89.
4. О мерах по социальной поддержке многодетных семей: Указ Президента РФ от 5 мая 1992 г. № 431 (с изменениями от 25 февраля 2003 г.) [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.mos.ru/dsxn/documents/normativno-pravovye-akty-goroda-moskvy/view/39779220/> (дата обращения: 27.10.2023).
5. Абрамов А., Котлова А. Льготы многодетным семьям в 2023 году. Финансы. 2023. № 2. С. 11-16.
6. Романова А. В. Социальная поддержка многодетных семей в период пандемии COVID-19. Вопросы управления. 2021. № 4(71). С. 94-107.

Сведения об авторах

Родина Татьяна Юрьевна - старший преподаватель кафедры гражданско-правовых дисциплин юридического факультета ФГБОУ ВО «Брянский государственный университет имени академика И.Г. Петровского». Адрес: 241036, г. Брянск, ул. Бежицкая, 14. E-mail: rodina1803@rambler.ru

Забугина Анна Андреевна – бакалавр 3 курса юридического факультета ФГБОУ ВО «Брянский государственный университет имени академика И.Г. Петровского». Адрес: 241036, г. Брянск, ул. Бежицкая, 14. E-mail: annazabugina14@gmail.com

Усяков Роман Александрович – бакалавр 3 курса юридического факультета ФГБОУ ВО «Брянский государственный университет имени академика И.Г. Петровского». Адрес: 241036, г. Брянск, ул. Бежицкая, 14. E-mail: roman.usyakov@yandex.ru

UDC 347.61/.64**DEMOGRAPHIC PROBLEM IN RUSSIA AND WAYS TO SOLVE IT, ADDITIONAL MEASURES TO SUPPORT LARGE FAMILIES**

Rodina T.Yu., Zabugina A.A., Usyakov R.A.

Bryansk State Academician I.G. Petrovski University, Bryansk

This article is devoted to the characterisation of one of the urgent problems of our time, the demographic problem. In this article, we will explore the demographic problem in depth and focus on the important role that maternity capital plays in solving this problem. We will also propose ideas and strategies that can help strengthen the demographic situation in Russia and ensure a sustainable future for the country. A definition of the concept of "large family" is given to determine the most effective additional measures to support large families. Part of the work is based on analysing and clarifying the instruments of additional state support for large families in Russia, taking into account the social and demographic situation. It is concluded that it is necessary to develop and implement additional measures of support for large families to overcome the trend of depopulation in Russia.

Keywords: demography, demographic problem, additional support measures, benefits, maternity capital, large family, population, fertility reduction.

References

1. Federal Law of the Russian Federation "On additional measures of state support for families with children" from 29.12.2006 N 256-FZ // Collection of Legislation of the Russian

Federation. - 2007. - N 1. - Art. 19 (Part I).

2. Moskalenko, A. S. Causes of the demographic crisis in Russia and ways to overcome it / A. S. Moskalenko, D. D. Belogurov. - Text: direct // Economic science and practice: proceedings of the I Intern. scientific conf. (Chita, February 2012). - Chita: Publishing House Young Scientist, 2012. - C. 180-182.

3. Medvedkova, A. I. Demographic problem in Russia // Scientific statements. - №9 (33). - C. 87-89.

4. About measures on social support of large families: Decree of the President of the Russian Federation from 5 May 1992 № 431 (with changes from 25 February 2003) [Electronic resource]. - URL: <https://www.mos.ru/dszn/documents/normativno-pravovye-akty-goroda-moskvy/view/39779220/> (date of circulation: 27.10.2023).

5. Abramov A., Kotlova A. Benefits to large families in 2023. Finance. 2023. № 2. C. 11-16.

6. Romanova A. V. Social support of large families during the COVID-19 pandemic. Issues of management. 2021. № 4(71). C. 94-107.

Authors` information

Rodina Tatiana Yurievna - is a senior lecturer at the Department of Civil Law Disciplines of the Faculty of Law of the Bryansk State Academician I.G. Petrovski University. Address: 241036, Bryansk, Bezhitskaya str., 14. E-mail: rodina1803@rambler.ru

Zabugina Anna Andreevna - 3rd year Bachelor of Law at the Faculty of Law of the Bryansk State University named after Academician I.G. Petrovsky. Address: 241036, Bryansk, Bezhitskaya str. 14. E-mail: annazabugina14@gmail.com

Usyakov Roman Alexandrovich - 3rd year Bachelor of Law at the Faculty of Law of the Bryansk State University named after Academician I.G. Petrovsky. Address: 241036, Bryansk, Bezhitskaya str. 14. E-mail: roman.usyakov@yandex.ru