

ПРОБЛЕМЫ ВЗИМАНИЯ НАЛОГОВ И СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ НАЛОГОВОГО АДМИНИСТРИРОВАНИЯ В БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ

И.А. Тачкова, А.О. Ястребова

ФГБОУ ВО «Брянский государственный университет имени академика И.Г. Петровского»

В статье рассмотрены основные направления и инструменты налогового регулирования в регионе. Проведен анализ собираемости налогов в Брянской области, в том числе посредством налоговых проверок и действий правоохранительных органов. Обоснована необходимость совершенствования налогового администрирования как механизма устранения проблем взимания местных налогов и сборов, обязательность оценки итогов реализации налогового контроля с использованием показателей результативности и эффективности.

Ключевые слова: система взимания налогов в регионе, местные налоги, налоговое регулирование, налоговое администрирование, налоговый контроль.

Эффективность работы системы взимания налогов определяется качеством управления. Комплекс мероприятий государства по управлению налоговой системой зависит от тех задач, которые в современных условиях хозяйствования преследует налоговая политика. Ключевую роль в управлении системой взимания налогов играет налоговое администрирование как деятельность уполномоченных органов управления, таких как Федеральная налоговая служба РФ (ФНС РФ), территориальные органы ФНС РФ, Федеральная таможенная служба РФ, Министерство финансов РФ, ориентированная на организацию и осуществление контроля по соблюдению и реализации законодательства в области налогов всеми субъектами налоговой системы, разработку комплекса мероприятий по совершенствованию процедуры контроля налогов и их исчисления, обеспечению контрольных функций налоговых органов.

В настоящее время основой создания и функционирования бюджетов всех уровней являются налоги и сборы, и их соотношение с федеральным, региональным и местными бюджетами. Активная роль бюджетов в государственной региональной политике, их самостоятельность предоставляет возможности субъектам Российской Федерации формировать свои бюджеты без участия центра, строить на перспективу прогнозы социально-экономического развития.

В настоящее время в Брянской области осуществляется налоговое регулирование, направленное на поддержку ряда отраслей региональной промышленности, агропромышленного комплекса, субъектов малого бизнеса. Налоговое регулирование преследует важную цель – увеличение поступлений в бюджет, что обеспечивается ростом финансовых результатов предприятий и организаций региона, выступающих в качестве базы налогообложения. Направлениями реализации налогового регулирования являются льготы по налогам, отсрочки и рассрочки по налоговым платежам.

От уплаты налога на имущество в настоящее время освобождаются следующие организации Брянской области:

- предприятия социального автотранспорта, являющиеся получателями дотаций из бюджетов местных уровней;
- организации оборонно-промышленного комплекса, реализующие федеральные, либо областные проекты;
- организации железнодорожного транспорта в части мобильного состава, осуществляющего перевозку пассажиров пригородного сообщения;
- общественные учреждения инвалидов, в которых не менее восьмидесяти процентов составляют инвалиды и их легитимные представители;
- организации, единственным учредителем которых являются социальные учреждения инвалидов, где не менее пятидесяти процентов составляют инвалиды;
- организации, которые осуществляют реконструкцию, модернизацию имеющихся

производство, формирование новых производств, а также реализующие инвестиционные проекты;

- имущество социальных объединений сотрудников изобразительного искусства, входящих в Союз художников России;
- имущество учреждений общенародных художественных промыслов;
- имущество Общественных объединений пожарной охраны [3].

В регионе применяются льготы по транспортному налогу. От уплаты транспортного налога освобождаются:

- Герои СССР, Герои РФ, Герои Социалистического Труда, граждане, имеющие орден Славы 3 степеней, орден Трудовой Славы 3 степеней;
- предприятия, осуществляющие деятельность в сфере жилищно-коммунального хозяйства (ЖКХ);
- общественные учреждения, осуществляющие обучение пилотов-любителей, парашютистов в части летательных аппаратов;
- участники, а также инвалиды Великой Отечественной войны, ветераны боевых действий, имеющие мотоциклы и мотороллеры с мощностью мотора до 40 л.с., легковые автомобили с мощностью до 100 л.с.;
- общественные учреждения инвалидов;
- предприятия, в которых единственным учредителем являются общественные учреждения инвалидов, где инвалиды от общего объема составляют не менее пятидесяти процентов;
- образовательные учреждения в части сельскохозяйственной техники, используемой в учебном процессе;
- общественные объединения пожарной охраны, в части специального оборудования, используемого для тушения пожаров.

УФНС по Брянской области предоставляет возможность отсрочки или рассрочки по уплате налогов на период, не превышающий один год.

Целесообразно выделить ряд оснований предоставления рассрочки или отсрочки по уплате налогов:

- причинение убытка вследствие катастрофы, стихийного бедствия, или иных факторов непреодолимой силы;
- несвоевременное предоставление или непредоставление бюджетных ассигнований, либо лимитов бюджетных обязательств причастному лицу;
- угроза разорения заинтересованного лица в случае одновременной уплаты им налога;
- производство, реализация товаров, работ, услуг сезонного характера [4].

Предоставление отсрочки или рассрочки возможно на сумму, не превышающую стоимость чистых активов организации.

Физическим лицам, материальное положение которых не позволяет одновременно уплачивать налоги, может предоставляться отсрочка или рассрочка по уплате налога на доходы физических лиц.

В последние несколько лет на правительственном уровне предпринимается ряд мер по созданию благоприятных условий для ведения бизнеса. Изменениями в контрольной работе налоговых органов является отказ от осуществления полных налоговых проверок по периодичности. Перед налоговыми и правоохранительными органами встает задача совместно обеспечивать результативность налогового контроля, гарантированное поступление денежных платежей в госбюджет, а в случае отказа от уплаты – неизбежность уголовного наказания.

В соответствии с Законом Брянской области для отдельных категорий налогоплательщиков в 2017 г. установлены льготные налоговые ставки по единому налогу при упрощенной системе налогообложения (УСН). Так, при объекте налогообложения доходы,

уменьшенные на величину расходов, установлена ставка 12 %; при объекте налогообложения доходы – 3 %. Применять льготные налоговые ставки вправе налогоплательщики, работающие в области обрабатывающих производств, осуществляющие добычу полезных ископаемых, производящие электрическую энергию, газ и пар, занимающиеся кондиционированием воздуха, водоснабжением и водоотведением, строительством и т.д. Обязательным условием для получения льготы по налогообложению является то, что удельный вес доходов от перечисленных видов деятельности за отчетный период должен быть не менее 70 % от общего объема полученных доходов, при этом среднемесячная начисленная заработная плата в расчете на одного работника должна быть не ниже среднеотраслевого значения в рамках осуществляемого вида экономической деятельности. В качестве налоговой преференции в отношении индивидуальных предпринимателей впервые зарегистрировавших свою деятельность, выбравших УСН и осуществляющих деятельность в научной, производственной, социальной областях, установлена налоговая ставка в размере 0 % [1].

По данным налоговой статистики за 2017 г. в консолидированный бюджет РФ в Брянской области было собрано 44,0 млрд. руб., что на 12,7% (6,4 млрд. руб.) меньше аналогичного показателя 2016 г. Снижение поступлений было связано со снижением поступлений налога на добавленную стоимость (НДС) от региональных налогоплательщиков, в том числе в связи с возвратами данного вида налогов. В 2017 г. на 8,3% (2,1 млрд. руб.) возросли сборы в консолидированный бюджет субъекта, в который поступило 27,4 млрд. руб. Основная часть доходов обеспечена налогом на доходы физических лиц и налогом на прибыль [5].

УФНС России по Брянской области в 2017 г. собрало на треть больше налогов, которые пытались скрыть от налогообложения. Согласно данным регионального управления ФНС, по итогам проверок в бюджет было дополнительно направлено 2,3 млрд. руб., что на 559 млн. руб., или на 31% больше по сравнению с 2016 г.

В работу по выявлению неуплаченных налогов активно включились правоохранительные органы, и в сравнении с 2016 г. совместными усилиями в регионе было собрано 1,33 млрд. руб., что в 2,6 раза больше чем в 2016 г. Утвержденные параметры областного бюджета за 2017 год исполнены на 103,3% (прирост составил 671 млн. руб.), бюджетов муниципальных образований – на 102,7% , то есть на 434 млн. руб. больше, чем планировалось.

По данным регионального управления ФНС России в первом полугодии 2018 г. удалось дополнительно собрать около 116 млн. руб. налогов и сборов за счет легализации заработных плат в организациях и предприятиях региона. Причем полученных в первом полугодии 2018 г. средств легализованных отчислений оказалось втрое больше, чем за первое полугодие прошлого года. Так, 30,5 млн. руб. поступило в бюджет в виде НДФЛ, более 85 млн. руб. за счет страховых взносов на пенсионное и медицинское страхование [8].

На межведомственных комиссиях по легализации заработной платы сотрудников проводится работа с региональными работодателями по установлению зарплат не ниже минимального размера оплаты труда (МРОТ).

В настоящее время земельный налог и налог на имущество относятся к труднособираемым. Данные виды налогов рассчитываются по оценочной стоимости БТИ и составляют 0,1–0,3% от ее стоимости в зависимости от региона. Однако возникают серьезные проблемы по взысканию указанных налогов.

В сельской местности, не являющейся пригородной, земля не является значимым источником налоговых доходов местного бюджета. Поскольку рыночная стоимость многих земель незначительна, то переоценка их при кадастровом учете, приведет к снижению доходов бюджета [9].

Следовательно, проблемы налогового законодательства в части имущественных налогов связаны с неурегулированностью вопросов массовой оценки и оформления прав собственности, имущества и земли, несовершенством системы администрирования имущественных налогов и отсутствием системы контроля за их уплатой, неравномерностью поступления доходов от имущественных налогов. Еще одной проблемой выступает отсутствие стимулов к проведению инвентаризации и составлению реестров имущества органами мест-

ного самоуправления [6].

Таким образом, одним из способов повышения налоговых поступлений во все уровни бюджетной системы является совершенствование налогового администрирования. В этой связи необходимо выделить следующие инструменты налогового администрирования в регионе:

- осуществление контроля за соблюдением налогового законодательства плательщиками налогов и сборов;
- осуществление контроля за производством и реализацией налогового законодательства налоговыми органами;
- аналитическое и организационно-методическое обеспечение контрольной деятельности [2].

Контроль за соблюдением налогового законодательства, как налоговыми органами, так и налогоплательщиками является ключевым элементом налогового администрирования. Основная функция налоговых органов проистекает из экономической сущности налогов и сборов и тех противоречий, которые по их поводу возникают. Фатальность наказания за совершенные налоговые преступления является следствием обязательности уплаты налогов, которая без адекватного налогового контроля не может быть достигнута. Важность налогового контроля прописана как на законодательном уровне, так и в процессе процедурных аспектов его проведения. Значимыми инструментами контроля правильности исчисления и своевременности уплаты налогов и сборов являются камеральные и выездные налоговые проверки.

Особое место в деятельности налоговых органов, в т.ч. и в Брянской области, занимает совершенствование налогового администрирования, направленного на контроль основных материальных и финансовых потоков, и предъявлению налогоплательщикам обоснованных претензий в случае уклонения от уплаты налогов, не допуская дальнейшего распространения выявляемых схем.

За последние годы произошли существенные изменения в законодательстве, что привело к изменению основных концепций налогового администрирования. Главная цель – обеспечить «чистую» и «прозрачную» среду, в которой все хозяйственные операции не будут нести риска совершения налогового правонарушения.

Налоговыми органами Брянской области достигнуто значительное сокращение количества недействующих организаций, на 74% отработаны «технические» организации и на 68% – фирмы «однодневки». Проблемными остаются 320 налогоплательщиков, с которыми налоговыми органами продолжается работа либо по их ликвидации, либо в направлении признания недействительными.

По выявленным в области государственной регистрации нарушениям в правоохранительные органы направлено 202 материала, возбуждено одно уголовное дело, 115-ти должностным лицам назначено наказание в виде дисквалификации. На территории Брянской области традиционно на протяжении многих лет создаются планы по мобилизации региональных и местных налогов.

Ведётся работа и по совершенствованию взимания региональных и местных налогов и сборов. Наибольший системный результат получен от администрирования имущественных налогов. По итогам администрирования за 2017 г. собираемость имущественных налогов с физических лиц составила 80%, поступило 1,2 млрд. рублей, что на 247 млн. руб. или 26% больше, чем в 2016 г. Такой прирост сложился в результате впервые исчисленного налога на имущество физических лиц индивидуальным предпринимателям, применяющим специальные налоговые режимы и имеющим в собственности административно-деловые центры, торговые комплексы, нежилые помещения, предусматривающие размещение в них офисов, магазинов, объектов общественного питания и бытового обслуживания. В 2017 г. налог был исчислен 3498 предпринимателям Брянской области, которые являются собственниками 4178 объектов недвижимого имущества [7].

Кроме того, бюджет получит налоговые поступления по новым объектам недвижимо-

го имущества и тем, чья кадастровая стоимость оказалась существенно выше инвентаризационной. Для них налог будет увеличиваться в течение переходного периода за счет применения повышающих коэффициентов.

В результате совместно проведенной работы с органами местного самоуправления Брянская область заняла 12 место в рейтинге среди субъектов Российской Федерации по уровню собираемости имущественных налогов.

Брянская область оказалась на 40 месте в рейтинге эффективности налоговой политики по итогам 2017 г. Эксперты оценивали полномочия региональных органов власти в сфере налоговой политики. Учитывались такие критерии, как переход к расчету налога на имущество организаций от кадастровой стоимости по объектам торговой и офисной недвижимости; расчет налога на имущество физических лиц от кадастровой стоимости объектов; установление стоимости патента для мигрантов с учетом региональных особенностей рынка труда; установление повышенной налоговой ставки по транспортному налогу на легковые автомобили с мощностью более 250 л.с.; предоставление налоговых льгот; развитие патентной системы налогообложения; работа с налоговой задолженностью. Брянская область продемонстрировала удовлетворительные результаты по всем параметрам и, набрав 126,3 балла, оказалась в первой половине рейтинга, значительно опередив своих соседей – Калужскую область (62 место), Орловскую (74 место) и Смоленскую (84 место) области. Лидирующие позиции в рейтинге третий год подряд занимают Москва, Ханты-Мансийский автономный округ (ХМАО) и Башкирия [8].

Проблемами регионального налогообложения являются снижение налоговых поступлений в бюджеты субъектов вследствие отмены ряда региональных налогов. Одной из причин низкой собираемости региональных налогов является ограниченность полномочий властей регионов. Возможно, увеличение доходности региональных государственных комплексов, а так же непрерывное укрепление развития налогооблагаемой базы позволит решить подобные проблемы.

Таким образом, в современных условиях хозяйствования особая роль отводится совершенствованию системы государственного управления в стране. Это относится и к системе налогового администрирования. Анализ наметившихся тенденций показывает, что в последние годы произошло серьезное сокращение центрального и региональных аппаратов Управления ФНС РФ, что свидетельствует о переходе на интенсивные методы налогового администрирования в целях повышения эффективности налогового контроля и увеличения собираемости налогов в регионах и стране в целом. Рост эффективности организованного контроля способствует сокращению размера сумм налогов, не увеличенных в результате сокрытия налоговой базы, размера сумм налогов, не увеличенных из-за сокрытия денежных средств на имущество, по которому наложено изыскание. Как следствие налогового администрирования снижается размер неуплаты налогов по причине неправильного применения налогового законодательства, масштаб утрат от использования противоправных схем снижения налоговых платежей. В контексте рассматриваемой проблемы прогрессивным инструментом регулирования налоговых отношений является оценка итогов реализации налогового контроля посредством показателей результативности и эффективности.

Список литературы

1. Закон Брянской области от 03.10.2016 № 75-З «Об установлении дифференцированных налоговых ставок по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, для отдельных категорий налогоплательщиков»
2. Кувшинов, Н.М. Эффективность налогового контроля в Брянской области / Н.М. Кувшинов, М.Н. Кувшинов // Вестник Брянской сельскохозяйственной академии – 2017. – №5 (63) – С.52-59
3. Налоговый кодекс Российской Федерации. Часть вторая от 05.08.2000 N 117-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации от 7 августа 2000 г. №32, ст.3340 (в ре-

дакции от 23.04.2018).

4. Налоговый кодекс Российской Федерации. Часть первая от 31.07.1998 N 146-ФЗ// Собрание законодательства Российской Федерации от 3 августа 1998 г. №31, ст.3824 (в редакции от 23.04.2018).

5. Регионы России. Социально-экономические показатели. 2017: Стат. сб. /Росстат. □ М., 2017. □ 1402 с.

6. Тачкова, И.А. Оценка критериев эффективности осуществления государственных закупок на региональном уровне/ И.А. Тачкова, М.В. Богданова, Н.А. Паршиков //Экономика и предпринимательство. – 2018. – № 1(90). – С. 330–334.

7. Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Брянской области. [Электронный ресурс]. – URL: <http://bryansk.gks.ru>

8. Федеральная служба государственной статистики. [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.gks.ru>

9. Фещенко, В.В. Методологические основы социально-экономической эффективности регионального развития/ В.В. Фещенко, И.А. Тачкова, Р.О. Черваков // Экономика и предпринимательство. – 2017. – №8-4 (85-4). – С.365-372

Сведения об авторах

Тачкова И.А. – кандидат экономических наук, доцент, доцент кафедры экономики и управления ФГБОУ ВО «Брянский государственный университет имени академика И.Г. Петровского»; inn2080@yandex.ru

Ястребова А.О. – магистрант 3 курса направления подготовки 38.04.01 Экономика профиля «Экономика и региональное управление» ФГБОУ ВО «Брянский государственный университет имени академика И.Г. Петровского»; yastrebova-lina@mail.ru

UDC 338.246

PROBLEMS OF TAXES COLLECTION AND IMPROVEMENT OF TAX ADMINISTRATION IN THE BRYANSK REGION

I.A. Tachkova, A.O. Yastrebova

Federal State Budgetary Educational Institution of Higher Education
«Bryansk State University named after academician I. G. Petrovsky»

In article the main directions and instruments of tax regulation in the region are considered. The analysis of collecting of taxes in the Bryansk region, including by means of tax audits and actions of law enforcement agencies is carried out. Need of improvement of tax administration as mechanism of elimination of problems of collection of local taxes and fees, obligation of assessment of results of realization of tax control with use of indicators of effectiveness and efficiency is proved.

Keywords: the system of collection of taxes in the region, local taxes, tax regulation, tax administration, tax control.

References

1. Закон Брянской области от 03.10.2016 № 75-Z «Об установлении дифференцированных ставок по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, для отдельных категорий налогоплательщиков»

2. Kuvshinov, N.M. Эффективность налогового контроля в Брянской области / N.M Kuvshinov, M.N. Kuvshinov // Vestnik Bryanskoy selskohozyaystvennoy akademii – 2017. – №5 (63) – S.52-59

3. Nalogovyy kodeks Rossiyskoy Federatsii. Chast vtoraya ot 05.08.2000 N 117-FZ // Sobranie zakonodatelstva Rossiyskoy Federatsii ot 7 avgusta 2000 g. №32, st.3340 (v re-daktsii ot 23.04.2018).

4. Nalogovyy kodeks Rossiyskoy Federatsii. Chast pervaya ot 31.07.1998 N 146-FZ// Sobranie zakonodatelstva Rossiyskoy Federatsii ot 3 avgusta 1998 g. №31, st.3824 (v redaktsii ot 23.04.2018).

5. Regionyi Rossii. Sotsialno-ekonomicheskie pokazateli. 2017: Stat. sb. /Rosstat.

Authors' information

Tachkova I.A. – candidate of Economic Sciences, associate professor, associate professor of Economy and Management of the Federal State Budgetary Educational Institution of Higher Education «Bryansk State University named after academician I.G. Petrovsky», inn2080@yandex.ru

Yastrebova A.O. – the 3d year graduate student of the training program 38.04.01 Economy of the profile Economy and Regional Government of the Federal State Budgetary Educational Institution of Higher Education «Bryansk State University named after academician I.G. Petrovsky»; yastrebova-lina@mail.ru