

УДК 342.92

## **АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО В СИСТЕМЕ РЕГУЛИРОВАНИЯ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ: ОБЗОР ТЕОРЕТИЧЕСКИХ ПОДХОДОВ**

А.К. Эрматов

Баткенский государственный университет

Аннотация: в статье рассматриваются теоретические подходы к административно-правовому регулированию общественных отношений. На основе проведенного обзора автором выделены некоторые общие признаки, присущие современным административно-правовым нормам.

Ключевые слова: административное право, правовое регулирование, общественные отношения, правовая норма, государственное управление.

Успешное функционирование механизма государственно-правового регулирования современных общественных отношений зависит в определенной степени от реализации административно-правовых отношений.

Административно-правовые отношения складываются из соответствующих прав, обязанностей и ответственности их участников. Выяснение и исследования административно-правовых отношений является частью разработки общей проблемы правовых отношений, традиционно, несколько сложна в их понимании, а в нашем случае - с институтом государственного и муниципального управления.

Прежде всего, отметим, что вопрос административно-правовых отношений, учитывая их важность, в свое время были предметом исследований отечественных и зарубежных исследователей.

В научной литературе указывается на то, что общественные отношения - это связи между людьми, устанавливающиеся в процессе их совместной деятельности [3; 19].

Что же касается понятия административно-правовых отношений, то Р.М. Усманова, в частности, называет такими отношениями правоотношения, основанные на нормах административного права [17].

А.А. Соловьев отмечает, что административно-правовые отношения являются системой прав и обязанностей органов государственной власти, должностных лиц и служащих, граждан и других субъектов [13].

И.М. Аблаев пишет, что предметом административного права являются общественные отношения, возникающие при осуществлении государственного управления [1].

Подобное определение дают и другие ученые, и под административно-правовыми отношениями понимают общественные отношения в сфере государственного управления, участники которых выступают носителями прав и обязанностей, урегулированных нормами административного права.

Несколько дополняют указанные выше определения понятия «административно-правовые отношения» В.В. Попов и др. [10], указывая, что административно-правовые отношения - это урегулированные нормами административного права общественные отношения, в которых их стороны (субъекты) взаимосвязаны и взаимодействуют путем осуществления субъектно-объективных прав и обязанностей, установленных и гарантированных соответствующими административно-правовыми нормами.

В своем диссертационном исследовании [8] Г.Ю. Мицык отмечает, что административно-правовые отношения являются урегулированными административно-правовой нормой общественными отношениями, складывающимися в области государственного управления и административной охраны общественного правопорядка, один из участников или все участники которых являются носителями властных полномочий, а также субъектов объективных прав и юридических обязанностей, которые находятся под охраной государства.

Интересным является также определение административно-правовых отношений, предложенное Т.Б. Смашниковой [15], согласно которому административно-правовые отношения - это урегулированные административно-правовыми нормами на основе категории «власть-подчинение» взаимоотношений (взаимосвязей), возникающих в сфере публичного (государственного и самоуправляющегося) управления, между органами государственного управления и иными субъектами административного права по реализации их субъективных прав и юридических обязанностей, осуществляются в особом правовом режиме обеспечения их законности со стороны государства.

По нашему мнению, правильным является замечание В.В. Бехер [2], что понятие административно-правовых отношений становится более широким и выходит за пределы государственного управления. Об этом, прежде всего, свидетельствует их освещение в учебной литературе.

П.П. Сергун [12] административно-правовые отношения рассматривает как общественные отношения, урегулированные нормами административного права, субъекты которых наделены правами и обязанностями в сфере обеспечения органами исполнительной власти и органами местного самоуправления реализации и защиты прав, свобод и законных интересов физических и юридических лиц.

Таким образом, в современной научной литературе под административно-правовыми отношениями понимают:

- 1) урегулированные административно-правовой нормой управленческие общественные отношения, в которых стороны выступают как носители взаимных обязанностей и прав, установленных и гарантированных административно-правовой нормой;
- 2) урегулированные нормами административного права общественные отношения, складывающиеся в сфере деятельности исполнительной власти;
- 3) урегулированные нормами административного права общественные отношения, складывающиеся в сфере управления;
- 4) разновидность правоотношений, т.е. общественных отношений, урегулированных нормами права.

А.Г. Эртель считает [18], что административно-правовые отношения - это общественные отношения, регулируемые административно-правовыми нормами, в которых одна из сторон наделена правом требовать от другой стороны в процессе исполнительной и распорядительной деятельности осуществление поведения указанной административно-правовой нормы, а также данное отношение охраняется государством.

Следует заметить, что подавляющее большинство административистов понимает под ними общественные отношения, урегулированные административно-правовыми нормами [4; 9; 16]. Остаются дискуссионными мнения относительно сферы данного правового регулирования. Это касается:

- 1) управления;
- 2) государственного управления;
- 3) деятельности исполнительной власти.

Указанные сферы правового-регулирования можно считать доминирующими, во время внутренне-организационной деятельности других органов и государственно-управленческой деятельности органов местного самоуправления, общественных организаций.

Мы считаем, что под административно-правовыми отношениями понимать урегулированные нормами административного права общественные отношения, которые складываются в сфере государственного управления, один из участников или все участники которых являются носителями властных полномочий, а также субъектов объективных прав и обязанностей, которые находятся под охраной государства.

Для административно-правовых отношений присущи следующие элементы [7; 20]: генетический, формальный и функциональный. Каждый из них имеет индивидуальные особенности, которые проявляются через взаимодействие, реализацию с помощью

определенных способов или связей с целью реализации прав и обязанностей участников отношений.

Указанные элементы и особенности административно-правовых отношений влияют на формирование общих черт, присущих всем правоотношениям. В частности это касается [6; 14]:

- урегулированности общественных отношений нормами права;
- наличие волевого воздействия норм права на общественные отношения;
- наличие субъективных прав и юридических обязанностей участников правоотношений.

Кроме того, можно выделить ряд черт, которые обобщают распространенный в науке административного права взгляд на признаки административно-правовых отношений, в частности [5; 11; 14]:

- 1) возникновение в сфере публичного управления;
- 2) одной из сторон обязательно выступает орган власти;
- 3) урегулирование административно-правовыми нормами;
- 4) их участники выступают носителями прав и обязанностей в сфере государственного управления;
- 5) имеют государственно-общественный характер;
- 6) являются отношениями власти-подчинения и определяются юридическим неравенством сторон;
- 7) могут возникнуть по инициативе любого субъекта административного права, согласие другой стороны не является обязательным;
- 8) нарушение стороной своих обязанностей предопределяет ее ответственность перед государством в лице его компетентных органов;
- 9) для органов управления их права являются одновременно и обязанностями;
- 10) за нарушение обязанностей применяются, как правило, меры административного принуждения;
- 11) споры между сторонами имеют особый правовой режим обеспечения законности (административный и судебный).

На основе выше сказанного, к основным признакам административно-правовых отношений следует отнести:

- права и обязанности сторон, связанные с исполнительной и распорядительной деятельностью государства и местного самоуправления;
- в административно-правовых отношениях одной из сторон всегда выступает субъект административной власти (орган государственного управления, должностное лицо, наделенное государственно-властными полномочиями, общественная организация);
- нарушение административно-правовой нормы влечет ответственность нарушителя перед государством;
- административно-правовые отношения являются властными отношениями, построенными на основе категории «власть-подчинение»;
- административно-правовые отношения по своей сути являются разновидностью организационных отношений, которые отражают публично-правовой и государственный интерес, возникая по инициативе любого из участников этих отношений;
- споры, возникающие при нарушении административно-правовых отношений решаются в административном и судебном порядке;
- наличие конкретной общественной связи урегулирован административно-правовой нормой;
- возможность государственного принуждения в условиях необходимости его применения к участникам административно-правовых отношений, а именно: при выполнении обязанностей и осуществлении субъективных прав;
- возникновение отношений на основании административно-правовых норм;
- осуществление административно-правовых отношений между субъектами на волевой основе, сознательно и целенаправленно.

Итак, в административно-правовых отношениях выражены и общие черты, присущие всем правовым отношениям, и некоторые особенности, обусловленные их спецификой.

Таким образом, для более четкого построения административно-правовых отношений необходимо провести систематизацию и упорядочение субъектов и объектов не только в экономической сфере, но и в других сферах человеческой деятельности, что станет предметом дальнейших наших исследований.

### Список литературы

1. Аблаев И.М. Организационно-экономические формы государственно-частного партнерства // *Экономические науки*. 2012. № 97. С. 28-31.
2. Бехер В.В. Процессуальные правоотношения в сфере казначейского исполнения бюджета: автореф. дисс. ... канд. юрид. наук. - Саратов, 2007. – 26 с.
3. Бушуев И.В. Наказание за преступления, совершенные по неосторожности // *Юристъ – Правоведь*. 2011. № 3. С. 48-53.
4. Корнев А.В., Кузьмин В.Н. Правовое обеспечение экологической безопасности в странах Евросоюза // *Труд и социальные отношения*. 2011. № 3. С. 136-150.
5. Кузнецов В.К., Никонова Е.Г. Римское право. - Новосибирск, 2005. – 179 с.
6. Золотарь А.А., Валуйсков Н.В. Нормативно-правовое регулирование гражданско-правовой обязанности в структуре гражданского правоотношения // *Аграрное и земельное право*. 2016. № 10 (142). С. 58-62.
7. Леонова Л.Л., Чупина А.М., Долгов А.С. Правоведение. - Новосибирск, 2007. – 136 с.
8. Мицык Г.Ю. Система субъектов отношений, регулируемых законодательством о защите прав потребителей: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. - Москва, 2013. – 27 с.
9. Ольшанская Л.В. Вексель в дореволюционной России: история и законодательство // *Современная наука: актуальные проблемы теории и практики*. Серия: Гуманитарные науки. 2016. № 12. С. 23-27.
10. Попов В.В., Музыка О.А., Коженко Я.В. Социальные трансформации в правовых отношениях // *Международный журнал прикладных и фундаментальных исследований*. 2017. № 3-2. С. 315-318.
11. Семченков И.П. Объект преступления: социально-философские и методологические аспекты проблемы: автореф. ... дисс. канд. юрид. наук. - Москва, 2003. – 18 с.
12. Сергун П.П. Поощрительные правовые нормы: проблемы теории // *Право как социокультурная ценность* Материалы конференции. 2001. С. 88-91.
13. Соловьев А.А. Систематизация законодательства о спорте (российский и зарубежный опыт): автореф. дисс. ... докт. юрид. наук. - Москва, 2011. – 58 с.
14. Скаридов А.С. Морское право. - Москва, 2014. – 647 с.
15. Смышникова Т.Б. Административно-правовые методы противодействия незаконной миграции // *Проблемы развития современного общества материалы Международной научно-практической конференции*. Ответственный редактор Горохов А.А.. 2011. С. 140-144.
16. Ульянов А.Ю. Роль органов прокуратуры в исполнении решений конституционного суда России // *Законность*. 2017. № 4 (990). С. 21-24.
17. Усманова Р.М. Характеристика методов публичного регулирования общественных отношений в муниципальном праве // *Государственная власть и местное самоуправление*. 2012. № 5. С. 24-31.
18. Эртель А.Г. Проблемы и совершенствование источников правового регулирования международных перевозок // *Современная научная мысль*. 2015. № 2. С. 177-184.
19. Якушев В.А. Правовое регулирование благотворительности в древнерусском государстве и Руси в период удельной раздробленности // *Юридическая наука*. 2015. № 4. С. 31-35.
20. Shashkova A.V. Study manual on bases of Russian law. - Cambridge, 2015. – 30 с.

## Сведения об авторе

Эрматов А.К. – старший преподаватель Баткенского государственного университета, *chief.nauk@yandex.ru*.

UDC 342.92

## ADMINISTRATIVE LAW IN THE SYSTEM OF REGULATION PUBLIC RELATIONS: THE REVIEW OF THEORETICAL APPROACHES

A.K. Ermatov

Batken State University

The article examines theoretical approaches to the administrative and legal regulation of social relations. Based on the review, the author outlined some common features inherent in modern administrative and legal norms.

Keywords: administrative law, legal regulation, public relations, legal norm, public administration.

### References

1. Ablayev I.M. Organizatsionno-ekonomicheskie formy gosudarstvenno-chastnogo partnerstva // *Ekonomicheskie nauki*. 2012. № 97. S. 28-31.
2. Beher V.V. Protsessualnyie pravootnosheniya v sfere kaznacheyskogo ispolneniya byudzhet: avtoref. diss. ... kand. yurid. nauk. - Saratov, 2007. – 26 s.
3. Bushuev I.V. Nakazanie za prestupleniya, sovershennyye po neostorozhnosti // *Yurist' – Pravoved'*. 2011. № 3. S. 48-53.
4. Kornev A.V., Kuzmin V.N. Pravovoe obespechenie ekologicheskoy bezopasnosti v stranah Evrosoyuza // *Trud i sotsialnyie otnosheniya*. 2011. № 3. S. 136-150.
5. Kuznetsov V.K., Nikonova E.G. Rimskoe pravo. - Novosibirsk, 2005. – 179 s.
6. Zolotar A.A., Valuyskov N.V. Normativno-pravovoe regulirovanie grazhdansko-pravovoy obyazannosti v strukture grazhdanskogo pravootnosheniya // *Agrarnoe i zemelnoe pravo*. 2016. № 10 (142). S. 58-62.
7. Leonova L.L., Chupina A.M., Dolgov A.S. Pravovedenie. - Novosibirsk, 2007. – 136 s.
8. Mitsyik G.Yu. Sistema sub'ektov otnosheniy, reguliruemyykh zakonodatelstvom o zaschite prav potrebiteley: avtoref. dis. ... kand. yurid. nauk. - Moskva, 2013. – 27 s.
9. Olshanskaya L.V. Veksel v dorevolyutsionnoy Rossii: istoriya i zakonodatelstvo // *Sovremennaya nauka: aktualnyie problemyi teorii i praktiki*. Seriya: Gumanitarnyye nauki. 2016. № 12. S. 23-27.
10. Popov V.V., Muzyika O.A., Kozhenko Ya.V. Sotsialnyie transformatsii v pravovyih otnosheniyah // *Mezhdunarodnyiy zhurnal prikladnyih i fundamentalnyih issledovaniy*. 2017. № 3-2. S. 315-318.
11. Semchenkov I.P. Ob'ekt prestupleniya: sotsialno-filosofskie i metodologicheskie aspektyi problemyi: avtoref. ... diss. kand. yurid. nauk. - Moskva, 2003. – 18 s.
12. Sergun P.P. Pooschritelnyie pravovyie normy: problemyi teorii // *Pravo kak sotsiokulturnaya tsennost Materialy konferentsii*. 2001. S. 88-91.
13. Solovev A.A. Sistematzatsiya zakonodatelstva o sporte (rossiyskiy i zarubezhnyiy opyt): avtoref. diss. ... dokt. yurid. nauk. - Moskva, 2011. – 58 s.
14. Skaridov A.S. Morskoe pravo. - Moskva, 2014. – 647 s.
15. Smashnikova T.B. Administrativno-pravovyie metodyi protivodeystviya nezakonnoy migratsii // *Problemyi razvitiya sovremennogo obschestva materialy Mezhdunarodnoy nauchno-*

prakticheskoy konferentsii. Otvetstvennyy redaktor Gorohov A.A.. 2011. S. 140-144.

16. Ulyanov A.Yu. Rol organov prokuratury v ispolnenii resheniy konstitutsionnogo suda Rossii // Zakonnost. 2017. № 4 (990). S. 21-24.

17. Usmanova R.M. Harakteristika metodov publichnogo regulirovaniya obschestvennykh otnosheniy v munitsipalnom prave // Gosudarstvennaya vlast i mestnoe samoupravlenie. 2012. № 5. S. 24-31.

18. Ertel A.G. Problemy i sovershenstvovanie istochnikov pravovogo regulirovaniya mezhdunarodnykh perevozok // Sovremennaya nauchnaya myisl. 2015. № 2. S. 177-184.

19. Yakushev V.A. Pravovoe regulirovanie blagotvoritelnosti v drevnerusskom gosudarstve i Rusi v period udelnoy razdroblennosti // Yuridicheskaya nauka. 2015. № 4. S. 31-35.

20. Shashkova A.V. Study manual on bases of Russian law. - Cambridge, 2015. – 30 s.

#### **Author`s information**

Ermatov A.K. - senior lecturer at the Batken state University, chief.nauk@yandex.ru.