

## ПРАВО

УДК 34

### ОРГАНИЗАЦИЯ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОМИССИЙ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И ЗАЩИТЕ ИХ ПРАВ В БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ

Г. И. Лыткин

Российская академия народного хозяйства и государственной службы  
при Президенте Российской Федерации, Брянский филиал

Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав занимают особое место среди субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Можно сделать вполне обоснованный вывод о государственной природе комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, их принадлежности к исполнительной власти. Работа органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Брянской области осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», законами Брянской области и иными нормативными правовыми актами.

*Ключевые слова:* комиссия, защита, несовершеннолетние, правовой статус, Российская Федерация, субъекты РФ, профилактика, безнадзорность, правонарушение.

Работа органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Брянской области осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», законами Брянской области и иными нормативными правовыми актами.

Систему комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав области представляют 38 комиссий, в том числе 37 комиссий муниципальных районов и городских округов области, районов города Брянска.

Координатором деятельности муниципальных комиссий, органов и учреждений системы профилактики области является комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Брянской области.

Координируя работу всех структур и ведомств системы профилактики, комиссиями муниципальных образований в 2014 году проведено 892 заседания, в том числе 32 – выездных [8]. На заседаниях комиссий рассмотрено 1014 профилактических вопросов, направленных на осуществление мер по защите прав и законных интересов несовершеннолетних, профилактику суицидального поведения и самовольных уходов несовершеннолетних, решения проблем семейного неблагополучия.

В органы и учреждения системы профилактики комиссиями направлено 178 представлений об устранении причин и условий, способствовавших безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних.

На заседаниях комиссий было рассмотрено 10084 персональных дел (в отношении несовершеннолетних, законных представителей и иных лиц, из них вынесено 7031 постановление о назначении административного наказания, в том числе - 2560 - в отношении несовершеннолетних; 4219 - в отношении родителей. 88,3% от общего числа родителей, привлеченных к административной ответственности, составляют родители, не исполняющие обязанности по содержанию и воспитанию детей - 3727.

Всего на заседаниях комиссий были рассмотрено 4635 персональных дел в отношении 4085 несовершеннолетних.

Преобладающее число детей и подростков, чьи дела были рассмотрены, относятся к учащимся общеобразовательных организаций - 41,4% (1691), а также учащимся образовательных профессиональных организаций - 44,6% (1820 чел.). Число не работающих и не

учащихся составляет 10,3% (420 чел.). Наименьшее число - это работающие несовершеннолетние - 1,3% (52 чел.) и учащиеся организаций высшего профессионального образования - 2,52% (102) [8].

95 несовершеннолетних удалось вернуть в учебные заведения для продолжения учебы. Трудоустроено 626 несовершеннолетних.

Положительным результатом профилактической работы является сокращения числа несовершеннолетних, состоящих на учете в комиссиях. По состоянию на 01.01.2015 г. на учете состояли 626 (на 01.01.2014-718) несовершеннолетних, что составляет 0,28% от общей численности несовершеннолетних, проживающих на территории области.

Во исполнение федерального законодательства в сфере регулирования производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции к административной ответственности за реализацию алкогольных и спиртных напитков несовершеннолетним по ч. 2.1 ст. 14.16 КоАП РФ в отношении продавцов составлено 283 протокола об административной ответственности.

На учете в комиссиях по делам несовершеннолетних области состоят 1066 семей, находящихся в социально опасном положении, в которых воспитываются 2152 ребенка, что на 24,5% меньше по сравнению с 2013 годом (1412/2849) и на 35,9% меньше по сравнению с 2012 г. (1662/3304). Специалистами учреждений системы профилактики за 2014 год проведено 6974 обследований условий жизни и воспитания несовершеннолетних.

На 1 января 2015 года в региональном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей состояло 672 детей. По сравнению с прошлым годом региональный банк данных сократился на 12,8% (771).

На 1 января 2015 года в регионе проживают 3529 замещающих семей. Из них: 2486 семей опекунов (попечителей), в том числе на возмездной основе. В замещающих семьях воспитываются 4449 детей-сирот, в том числе в 1043 семьях усыновителей — 1109 детей [8].

С целью выявления на ранней стадии семейного неблагополучия и сохранения кровной семьи для ребенка на базе двух социальных приютов работают отделения помощи семье, женщинам и детям, где введен «участковый» принцип работы с семьями.

В регионе реализуются комплексные мероприятия, направленные на содействие социальной адаптации выпускников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Реализуется программа по постинтернатному сопровождению выпускников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Реализуя меры по профилактике правонарушений несовершеннолетних, семейного неблагополучия, социального сиротства, по инициативе комиссии при Правительстве области ежегодно проводятся межведомственные профилактические операция «Подросток» и акции «Семья», «Добро без границ», в рамках которых реализуется комплекс мероприятий по обеспечению максимального отвлечения детей и подростков от влияния неблагоприятных факторов, созданию организованного отдыха и досуговой занятости в период каникул, осуществлению контроля за семьями, находящимися в социально опасном положении, выявлению родителей, не выполняющих обязанности по воспитанию и содержанию несовершеннолетних, активизации проведения профилактических мероприятий по предупреждению семейного неблагополучия, оказанию материальной помощи семьям и подросткам.

Во исполнение Федерального закона № 120-ФЗ меры по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних принимаются на базе 19 стационарных отделений для несовершеннолетних социозащитных учреждений, рассчитанных на 368 койко-мест.

В структуре учреждений социального обслуживания населения каждого муниципального образования области функционируют отделения помощи семье, женщинам и детям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации.

За истекший год в указанные учреждения помещено 783 ребенка, в том числе: попавших в трудную жизненную ситуацию - 257, из семей, находящихся в социально опасном положении, - 462, оставшихся без попечения родителей - 50, лишившихся места жительства и средств к существованию - 4, ставших жертвой насилия - 1, самовольно ушедших из семьи - 9 [8].

Работа, направленная на совершенствование и развитие мер по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, находится на постоянном контроле в комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Брянской области.

#### Список литературы

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) // Собрание законодательства РФ. 2014. (с учетом поправок, внесенных от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ).
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 07.01.2002, № 1 (ч. 1), ст. 1.
3. Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» // Собрание законодательства РФ. 28.06.1999, № 26, ст. 3177.
4. Закон Брянской области от 11.02.2008 № 8-З «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Брянской области» // Информационный бюллетень «Официальная Брянщина», № 3, 21.02.2008.
5. Алексеева, А.Н. К вопросу о профилактике совершения административных правонарушений несовершеннолетними // Административно-правовое регулирование правоохранительной деятельности: теория и практика. 2016. № 1. С. 385 - 391.
6. Андреева, М.А. Комиссия по делам несовершеннолетних: ретроспективный анализ // Современная наука: теория и практика. 2014. № 3. С. 21 - 29.
7. Апенцова, Н.И. Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав // Стратегия социально-экономического развития общества: управленческие, правовые, хозяйственные аспекты. 2015. № 3. С. 31 - 39.
8. Материалы о деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав субъектов Российской Федерации // Электронный документ. Режим доступа: <http://kdnizp.volganet.ru/files/npa/> (Дата обращения 14.11.2016)

#### Сведения об авторе

Лыткин Г.И. – магистрант кафедры конституционного и муниципального права Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Брянский филиал, [genalytkin@icloud.com](mailto:genalytkin@icloud.com).

UDK 34

### ORGANIZATION AND IMPLEMENTATION OF COMMISSIONS ACTIVITY FOR MINORS AND PROTECTION OF THEIR RIGHTS IN THE BRYANSK OBLAST

G.I. Lytkin

Russian Presidential Academy of the National Economy and Public Administration  
under the President of the Russian Federation, Bryansk branch

Commissions on Minors' Affairs and protection of their rights occupy a special place in the system of governing the issues of neglect and minors' delinquency prevention. The unambiguous conclusion about the public character and the affiliation with the executive power of the commissions on minors' affairs and protection of their rights can be made. The work of the bodies and institutions of the minors' neglect and delinquency prevention system in Bryansk Oblast is carried out according to the Federal law dated on June 24, 1999 № 120-FZ «On the principles of minors' neglect and delinquency prevention», the laws of Bryansk Oblast and other regulatory legal acts.

**Key words:** *commission, protection, minors, legal status, the Russian Federation, constituent entities of the Russian*

*Federation, preventive activities, child neglect, delinquency.*

### **References**

1. Konstitutsiya Rossiyskoy Federatsii (prinyata vsenarodnyim golosovaniem 12.12.1993) // Sobranie zakonodatelstva RF. 2014. (s uchetom popravok, vnesennykh ot 30.12.2008 № 6-FKZ, ot 30.12.2008 № 7-FKZ, ot 05.02.2014 № 2-FKZ).
2. Kodeks Rossiyskoy Federatsii ob administrativnykh pravonarusheniyaх ot 30.12.2001 № 195-FZ // Sobranie zakonodatelstva RF. 07.01.2002, № 1 (ch. 1), st. 1.
3. Federalnyy zakon ot 24.06.1999 № 120-FZ «Ob osnovakh sistemy profilaktiki beznadzornosti i pravonarusheniy nesovershennoletnih» // Sobranie zakonodatelstva RF. 28.06.1999, № 26, st. 3177.
4. Zakon Bryanskoy oblasti ot 11.02.2008 № 8-Z «O komissiyah po delam nesovershennoletnih i zaschite ih prav v Bryanskoy oblasti» // Informatsionnyy byulleten «Ofitsialnaya Bryanschina», № 3, 21.02.2008.
5. Alekseeva, A.N. K voprosu o profilaktike soversheniya administrativnykh pravonarusheniy nesovershennoletnimi // Administrativno-pravovoe regulirovanie pravoohranitelnoy deyatel'nosti: teoriya i praktika. 2016. № 1. S. 385 - 391.
6. Andreeva, M.A. Komissiya po delam nesovershennoletnih: retrospektivnyy analiz // Sovremennaya nauka: teoriya i praktika. 2014. № 3. S. 21 - 29.
7. Apenova, N.I. Komissii po delam nesovershennoletnih i zaschite ih prav // Strategiya sotsialno-ekonomicheskogo razvitiya obschestva: upravlencheskie, pravovyye, hozyaystvennyye aspekty. 2015. № 3. S. 31 - 39.
8. Materialyi o deyatel'nosti komissiy po delam nesovershennoletnih i zaschite ih prav sub'ektov Rossiyskoy Federatsii // Elektronnyy dokument. Rezhim dostupa: <http://kdnizp.volganet.ru/files/npa/> (Data obrascheniya 14.11.2016)

### **Author`s information**

G. I. Lytkin – graduate student, Constitutional and Municipal Law Department, the Russian Presidential Academy of the National Economy and Public Administration under the President of the Russian Federation, Bryansk branch, [genalytkin@icloud.com](mailto:genalytkin@icloud.com).