

К ВОПРОСУ ОБ ОПРЕДЕЛЕНИИ ПОНЯТИЯ «РАДИАЦИОННАЯ КАТАСТРОФА»

И.Н. Киселев

Брянский государственный университет имени академика И.Г. Петровского

В рамках данной работы представлено исследование вопросов «радиационная катастрофа» и смежных с ним понятий, таких, как «катастрофа», «авария», «инцидент». Формулируются предложения по совершенствованию понятийного аппарата в исследуемой сфере, в частности – предлагается формулировка легального определения понятия «радиационная катастрофа».

Ключевые слова: авария на Чернобыльской АЭС, радиационная катастрофа, катастрофа, авария, инцидент, чрезвычайная ситуация.

Авария на Чернобыльской АЭС, тридцатилетняя годовщина которой отмечается в текущем году, стала крупнейшей техногенной катастрофой в мировой истории. Данное событие стало мощным детонатором развития законодательства о ядерной энергетике не только в пострадавших государствах (Россия, Украина, Республика Беларусь), но и во многих государствах мира. Приоритетом законотворчества стало усиление мер радиационной безопасности соответствующих объектов. Как показали дальнейшие события, в полной мере разрешить данную проблему пока еще не удалось.

Термин «радиационная катастрофа» систематически используется в международном праве и в российском законодательстве, при этом его легальное определение отсутствует. В качестве примера можно привести Декларацию ООН о предотвращении ядерной катастрофы, одобренную Генеральной Ассамблеей ООН 9 декабря 1981г [1]. Применительно к российскому законодательству следует упомянуть то обстоятельство, что в нем отсутствует единый подход к определению понятия «катастрофа» в целом, а также по существу не разграничиваются понятия «катастрофа», «авария», «инцидент».

Так, ст.1 Федерального закона от 21 декабря 1994г. №68 – ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» [4] определила чрезвычайную ситуацию как обстановку на определенной территории, сложившуюся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей природной среде и материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей. В принятом в развитие закона постановлении Правительства РФ от 21 мая 2007г. №304 [11] была дана классификация подобных ситуаций исходя из таких критериев, как территория распространения неблагоприятных последствий, число пострадавших либо размер причиненного материального ущерба (по действующей системе – чрезвычайные ситуации локального, муниципального, межмуниципального, регионального, межрегионального и федерального характера). Исходя из содержания закона предусматривалось создание единой системы защиты вне зависимости от причин возникновения чрезвычайных ситуаций и характера их последствий, а также характера деятельности граждан, оказавшихся в зоне воздействия их последствий (трудовая деятельность или бытовые обстоятельства). В частности, ст.18 ФЗ от 21.12.1994г. закрепила в числе прочих права граждан на защиту жизни, здоровья и личного имущества и при возникновении указанных ситуаций возмещение причиненного ущерба, на информацию о риске пребывания, на получение компенсаций и социальных гарантий за проживание и работу в зонах чрезвычайных ситуаций и за ущерб, причиненный здоровью при выполнении обязанностей в ходе их ликвидации, на пенсионное обеспечение и пр.

Впрочем, детальный анализ законодательства позволяет констатировать наличие тенденции к разграничению техногенных и радиационных катастроф в качестве оснований для реагирования или предоставления возмещения вреда и мер социальной поддержки. Так, ст.4, 10 и 17 Федерального закона от 15 декабря 2001г. №166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в РФ» [9] регламентируют порядок пенсионирования граждан, пострадавших в результате радиационных или техногенных катастроф и членов их семей.

Определение понятие «авария» содержится в ряде специальных законов. Так, согласно ст. Федерального закона от 21 июля 1997г. №116 - ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» [8] авария определяется как разрушение сооружений и (или) технических устройств, применяемых на таком объекте, неконтролируемые взрыв и (или) выброс опасных веществ. В законе понятие «авария» соотносится с понятием «инцидент», трактуемое как отказ или повреждение технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте, отклонение от режима технологического процесса. Ст.2 Федерального закона от 27 июля 2010г. №225 – ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте» [10] определяет аварию как повреждение или разрушение сооружений, технических устройств, применяемых на опасном объекте, взрыв, выброс опасных веществ, отказ или повреждение технических устройств, отклонение от режима технологического процесса, сброс воды из водохранилища, жидких отходов промышленных и сельскохозяйственных организаций, которые возникли при эксплуатации опасного объекта и повлекли причинение вреда потерпевшим.

На наш взгляд, представляется возможным разграничить понятия «авария» и «катастрофа» исходя из такого критерия, как число погибших в результате соответствующего события. Здесь вполне возможно использование опыта национального трудового законодательства. В частности, согласно ст. 229 Трудового Кодекса РФ первоначальной редакции при крупных авариях с числом погибших 15 человек и более расследование обстоятельств должно было проводиться комиссией, состав которой персонально утверждался Правительством РФ. Такой порядок, установленный еще в советский период на подзаконном уровне, применялся до вступления в силу поправок в ТК от 30 июня 2006г.

Нельзя не отметить то обстоятельство, что современное российское законодательство оперирует понятиями «авария» и «катастрофа» применительно к однородным событиям, т.е. как синонимичными (например, катастрофа на Чернобыльской АЭС и авария на ПО «Маяк»), что позволяет поставить вопрос о применении к понятию «радиационная катастрофа» критериев, применяемых к определению содержания понятия «радиационная авария». Такие критерии были сформулированы в ст.1 принятой на волне чернобыльской катастрофы Конвенции ООН от 16 сентября 1986г. «Об оперативном оповещении о ядерной аварии» [2], в соответствии с которой таковой признается (применительно к международно-правовому акту) авария с установками и деятельностью государства – участника или лиц или юридических субъектов под его юрисдикцией или контролем, вследствие которой происходит или может произойти выброс радиоактивных веществ и которая привела или может привести к международному трансграничному выбросу, что могло бы иметь с точки зрения радиационной безопасности последствия для другого государства. В качестве упомянутых установок и деятельности приводятся такие, как:

- любой ядерный реактор независимо от местонахождения;
- любая установка ядерного топливного цикла;
- любая установка по обращению с радиоактивными отходами;
- перевозка и хранение ядерного топлива или радиоактивных отходов;
- изготовление, использование, хранение, удаление и перевозка радиоизотопов

для сельскохозяйственных, промышленных, медицинских целей и для проведения научных исследований в этих областях;

- использование радиоизотопов для выработки энергии в космических объектах.

Впоследствии, 17 июля 1994г., ООН была одобрена Конвенция о ядерной безопасности [3], ст.1 которой оперирует понятием «ядерная установка», которое означает любую наземную гражданскую атомную станцию, включая такие хранилища и установки для обработки и переработки радиоактивных материалов, которые находятся на этой же площадке и непосредственно связаны с эксплуатацией данной атомной станции. Такая станция перестает быть ядерной установкой, когда все ядерные тепловыделяющие элементы окончательно выделяются из активной зоны реактора и безопасно складываются в соответствии с утвержденными регламентами, а с регулирующим органом согласована программа снятия с эксплуатации.

Российский Федеральный закон от 21 ноября 1995г. №170 – ФЗ «Об использовании атомной энергии» [5] в ст.3 в качестве объектов использования атомной энергии определяет такие, как:

- ядерные установки, т.е. сооружения и комплексы с ядерными реакторами, в том числе атомные станции, суда и другие плавсредства, космические и летательные аппараты, другие транспортные и транспортабельные средства; сооружения и комплексы с промышленными, экспериментальными и исследовательскими ядерными реакторами, критическими и подкритическими ядерными стендами; сооружения, комплексы, полигоны, установки и устройства с ядерными зарядами для использования в мирных целях; другие содержащие ядерные материалы сооружения, комплексы, установки для производства, использования, переработки, транспортирования ядерного топлива и ядерных материалов;

- радиационные источники, т.е. не относящиеся к ядерным установкам комплексы, установки, аппараты, оборудование и изделия, в которых содержатся радиоактивные вещества или генерируется ионизирующее излучение;

- пункты хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, пункты хранения, хранилища радиоактивных отходов, т.е. стационарные объекты и сооружения, не относящиеся к ядерным установкам, радиационным источникам и предназначенные для хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, хранения или захоронения радиоактивных отходов;

- тепловыделяющая сборка ядерного реактора, т.е. машиностроительное изделие, содержащее ядерные материалы и предназначенное для получения тепловой энергии в ядерном реакторе за счет осуществления контролируемой ядерной реакции;

- облученные тепловыделяющие сборки ядерного реактора, т.е. облученные в ядерном реакторе и извлеченные из него тепловыделяющие сборки, содержащие отработавшее ядерное топливо;

- ядерные материалы, т.е. материалы, содержащие или способные воспроизвести делящиеся (расщепляющиеся) ядерные вещества;

- радиоактивные вещества, не относящиеся к ядерным материалам вещества, испускающие ионизирующее излучение;

- радиоактивные отходы, т.е. не подлежащие дальнейшему использованию материалы и вещества, а также оборудование, изделия (в том числе отработавшие источники ионизирующего излучения), содержание радионуклидов в которых превышает уровни, установленные в соответствии с критериями, установленными Правительством Российской Федерации.

Дополнительно Федеральный закон от 3 апреля 1996г. №29 – ФЗ «О финансировании особо радиационно опасных и ядерно опасных производств и объектов» [7] установил категорию особо радиационно опасных и ядерно опасных производств и объектов, которыми являются организации независимо от форм собственности, а также воинские части, занимающиеся разработкой, производством, эксплуатацией, хранением,

транспортированием, утилизацией ядерного оружия, компонентов ядерного оружия, радиационно опасных материалов и изделий

Российское законодательство содержит также определение понятия «радиационная авария». Согласно ст. 2 Федерального закона от 9 января 1996г. №3 – ФЗ «О радиационной безопасности населения» [6] таковой является потеря управления источником ионизирующего излучения, вызванная неисправностью оборудования, неправильными действиями работников (персонала), стихийными бедствиями или иными причинами, которые могли привести или привели к облучению людей выше установленных норм или к радиоактивному загрязнению окружающей среды. Указание на конкретный размер неблагоприятных последствий радиационной аварии данное определение не содержит.

Таким образом, обобщая вышеизложенное представляется возможным дать определение радиационной катастрофы. Таковой может признаваться радиационная авария на объекте использования атомной энергии, а также на радиационно опасном и ядерно опасном производстве и (или) объекте, вследствие которой произошел выброс радиоактивных веществ во внешнюю среду, повлекший гибель 15 и более человек. Указанное определение может быть закреплено в ст.1 ФЗ «О радиационной безопасности населения».

Список литературы

1. Декларация ООН о предотвращении ядерной катастрофы, одобренная Генеральной Ассамблеей ООН 9 декабря 1981г. / СПС Консультант Плюс
2. Конвенция ООН от 16 сентября 1986г. «Об оперативном оповещении о ядерной аварии» / СПС Консультант Плюс
3. Конвенция ООН от 17 июля 1994г. «О ядерной безопасности» / СПС Консультант Плюс
4. Федеральный закон от 21 декабря 1994г. №68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» / СПС Консультант Плюс
5. Федеральный закон от 21 ноября 1995г. №170 – ФЗ «Об использовании атомной энергии» / СПС Консультант Плюс
6. Федеральный закон от 9 января 1996г. №3 – ФЗ «О радиационной безопасности населения» / СПС Консультант Плюс
7. Федеральный закон от 3 апреля 1996г. №29 – ФЗ «О финансировании особо радиационно опасных и ядерно опасных производств и объектов» / СПС Консультант Плюс
8. Федеральный закон от 21 июля 1997г. №116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» / СПС Консультант Плюс
9. Федеральный закон от 15 декабря 2001г. №166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в РФ» / СПС Консультант Плюс
10. Федеральный закон от 27 июля 2010г. №225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте» / СПС Консультант Плюс
11. Постановление Правительства РФ от 21 мая 2007 г. N 304 «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» / СПС Консультант Плюс

Сведения об авторе

Киселев И.Н., доцент кафедры земельного, трудового и экологического права ФГБОУ ВО «Брянский государственный университет имени академика И.Г. Петровского», *agorbachew@gmail.com*.

ON THE ISSUE OF DEFINITION OF «RADIATION DISASTER»

I.N. Kiselev

Bryansk State University named after academician I. G. Petrovskii

Within this work the study on "radiation catastrophe" and allied terms such as «catastrophe», «accident», «incident» are presented. Proposals of improving the conceptual apparatus in the field of study is formulated, in particular - the proposed wording of the legal definition of the term "radiation catastrophe".

Key words: *accident at the Chernobyl Atomic Power Station, radiation disaster, catastrophe, accident, incident, emergency.*

References

1. Deklaratsiya UN o predotvrashhenii jadernoj katastrofy, odobrennaja General'noj Assambleej UN 09.12.1981 / SPS Konsultant Plyus
2. Conventsiya UN ot 16.09.1986 «Ob operativnom opoveshhenii o jadernoj avarii» / SPS Konsultant Plyus
3. Conventsiya OOH ot 17.07.1994 « O jadernoj bezopasnosti» / SPS Konsultant Plyus
4. Federalnyiy zakon ot 21.12.1994 №68-FZ «O zashhite naselenija i territorij ot chrezvychajnyh situacij prirodnoho i tehnogennogo haraktera» / SPS Konsultant Plyus
5. Federalnyiy zakon ot 21.12.1995 №170-FZ «Ob ispol'zovanii atomnoj energii» / SPS Konsultant Plyus
6. Federalnyiy zakon ot 09.01.1996 №3-FZ «O radiacionnoj bezopasnosti naselenija» / SPS Konsultant Plyus
7. Federalnyiy zakon ot 03.04.1996 №29 – FZ «O finansirovanii osobo radiacionno opasnyh i jaderno opasnyh proizvodstv i ob'ektov» / SPS Konsultant Plyus
8. Federalnyiy zakon ot 21.07.1997 №116- FZ «O promyshlennoj bezopasnosti opasnyh proizvodstvennyh ob'ektov » / SPS Konsultant Plyus
9. Federalnyiy zakon ot 15.12.2001 №166-FZ «O gosudarstvennom pensionnom obespechenii v RF» / SPS Konsultant Plyus
10. Federalnyiy zakon ot 27.07.2010 №225-FZ «Ob objazatel'nom strahovanii grazhdanskoj otvetstvennosti vladel'ca opasnogo ob#ekta za prichinenie vreda v rezul'tate avarii na opasnom ob'ekte» / SPS Konsultant Plyus
11. Postanovlenie Pravitelstva RF ot 21.05.2007 N 304 «O klassifikacii chrezvychajnyh situacij prirodnoho i tehnogennogo haraktera» / SPS Konsultant Plyus

Author' information

Kiselev I.N. - Associate Professor of land, labor and environmental law of Bryansk State University named after academician I.G. Petrovskii, *agorbachew@gmail.com*.