

К ВОПРОСУ ПОВЫШЕНИЯ КАЧЕСТВА ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ПОДГОТОВКИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ СЛУЖАЩИХ В СФЕРЕ ОРГАНИЗАЦИИ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ

А.А. Гребенникова, В.В. Масляков

Поволжский институт управления имени П.А. Столыпина — филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации

В статье представлены программы, реализация которых через систему дополнительного профессионального образования, должна формировать антикоррупционную компетентность, сознания, повышение уровня правосознания, правовой культуры и культуры поведения муниципальных служащих.

Ключевые слова: *муниципальные служащие, коррупция, профессиональная подготовка*

Требования к служебному поведению и добросовестному исполнению своих служебных обязанностей муниципальными служащими входят в зону особого внимания со стороны руководства страны в рамках объявленной борьбы с коррупцией. Квалификационные требования к муниципальным служащим, запреты и ограничения на муниципальной службе предполагают наличие качественной профессиональной подготовки служащих.

Данные о высоком уровне коррумпированности органов власти заставляют говорить о повышении качества профессиональной подготовки специалистов в сфере организации противодействия и непосредственного противодействия коррупции как об одном из основных направлений реализации Национальной стратегии противодействия коррупции [1].

Сегодня руководство страны в реализации политики противодействия коррупции отводит важное значение формированию антикоррупционного мировоззрения, повышению уровня правосознания и правовой культуры, а также подготовке и переподготовке специалистов в сфере организации противодействия коррупции. Системная образовательная деятельность, направленная на формирование антикоррупционной компетентности, формирование антикоррупционного сознания и культуры поведения служащих, должна стать одним из механизмов противодействия коррупции.

Дополнительные профессиональные образовательные программы повышения квалификации государственных и муниципальных служащих должны формироваться таким образом, чтобы их освоение помогло служащим осуществлению правильного, добросовестного и надлежащего выполнения публичных функций, а также обеспечивали служащим специализированную и надлежащую подготовку, с тем, чтобы углубить осознание ими рисков, которые сопряжены с коррупцией и связаны с выполнением своих функций.

Министерство образования и науки Российской Федерации приказом от 29 марта 2012 г. N239 утверждает федеральные государственные требования к минимуму содержания дополнительных профессиональных образовательных программ профессиональной переподготовки и повышения квалификации государственных гражданских служащих, а также к уровню профессиональной переподготовки государственных гражданских служащих, в которых структура дополнительных профессиональных образовательных программ предусматривает раздел «Служебное поведение государственного гражданского служащего и механизмы противодействия коррупции» [2].

В результате освоения раздела обучающийся должен знать:

- основные принципы этики и служебного поведения государственных гражданских служащих Российской Федерации;
- правила работы государственных гражданских служащих при общении с гражданами;
- этикет государственного гражданского служащего;
- содержание конфликта интересов при исполнении служебных обязанностей;
- формы коррупционных проявлений;

- методы выявления и противодействия коррупции;

В результате освоения раздела обучающийся должен уметь:

- использовать приобретенные знания для защиты прав и свобод граждан, а также законных интересов общества и государства;

- распознавать и оценивать различные формы проявления коррупции.

На основе данных федеральных требований нами предлагаются методические рекомендации к разработке программы повышения квалификации муниципальных служащих «Противодействие коррупции на муниципальном уровне».

Целью программы должно стать получение слушателями знаний о сущности и видах коррупции, методах и механизмах противодействия коррупционным проявлениям, овладение основными инструментами антикоррупционной деятельности.

Методическая новизна состоит в том, что на основе знаний в области государственного и муниципального управления, методик, технологий и механизмов повышения эффективности и результативности, способствовать осознание ими рисков, которые сопряжены с коррупцией и связаны с выполнением профессиональных функций и сформировать у муниципальных служащих готовность к противодействию коррупционных проявлений.

Образовательная программа «Противодействие коррупции на муниципальном уровне» включает в себя следующие разделы:

Раздел 1. Сущность и основные направлений антикоррупционной политики.

Тема 1.1. История, определения коррупции, виды и формы коррупции.

В данной теме будут изучаться история коррупции и исторический взгляд на коррупцию. Определение коррупции в историческом аспекте, определение коррупции в документах ООН и Совета Европы, определения коррупции в материалах исследователей, определение коррупции деловыми кругами, определение коррупции в российском законодательстве. Коррупция как социально-правовое явление. Коррупция как уголовно-правовое явление. Коррупция как системное явление. Коррупция как международная и национальная угроза. Классификация видов коррупции (по сфере деятельности, по функции деятельности, по национальному составу участников, по глубине поражения правосознания и др.). Виды коррупции: бытовая, деловая, публично-политическая, судебная, административная и др. Формы коррупции: взяточничество, злоупотребление и превышение власти, фаворитизм, nepотизм, протекционизм, лоббизм, блат, незаконное распределение общественных ресурсов, незаконная поддержка и финансирование политических организаций и др.

Тема 1.2. Определение и основные направления антикоррупционной политики.

Раскрытие данной темы начнется с определения антикоррупционной политики и выявления уровней антикоррупционной деятельности. Стратегии противодействия коррупции. Государственная антикоррупционная политика и ее особенности в России. Цель антикоррупционной политики. Муниципальная антикоррупционная политика. Основные направления антикоррупционной политики на государственном и муниципальном уровнях.

Раздел 2. Правовое регулирование процессов противодействия коррупции.

Тема 2.1. Законодательство в области противодействия коррупции.

Международный уровень правового регулирования в области противодействия коррупции. Федеральный уровень правового регулирования в области противодействия коррупции. Региональный и местный уровни правового регулирования в области противодействия коррупции.

Тема 2.2. Ответственность за коррупционные преступления.

Юридические механизмы ответственности. Виды ответственности: уголовная, административная, гражданско-правовая, дисциплинарная. Публично-правовая ответственность органов и должностных лиц муниципальных образований.

Раздел 3. Механизмы противодействия коррупции в организации и деятельности органов местного самоуправления.

Тема 3.1. Антикоррупционные механизмы в процедуре принятия решений органами местного самоуправления.

Виды решений органов местного самоуправления. Возможности коррупционных проявлений при принятии решений органами местного самоуправления. Основные антикоррупционные механизмы в процедуре принятия решений органами местного самоуправления.

Тема 3.2. Антикоррупционные механизмы в документах, регламентирующих деятельность органов и должностных лиц местного самоуправления.

Система муниципальных правовых актов, регламентирующих деятельность органов и должностных лиц местного самоуправления. Антикоррупционные механизмы в уставе муниципального образования. Антикоррупционные механизмы в положениях об органах местного самоуправления и подразделениях местной администрации. Антикоррупционные механизмы в регламентах органов местного самоуправления и подразделений местной администрации, Антикоррупционные механизмы в должностных инструкциях муниципальных служащих. Антикоррупционные механизмы в административных регламентах исполнения муниципальных функций. Антикоррупционные механизмы в административных регламентах предоставления муниципальных услуг.

Тема 3.6. Антикоррупционные механизмы в нормотворческой деятельности органов местного самоуправления.

Формирование системы муниципальных правовых актов с учетом решения задач противодействия коррупции. Разработка проектов муниципальных правовых актов (определение предмета регулирования, формулирование норм, применение основных правил юридической техники) с учетом решения задач противодействия коррупции. Антикоррупционные механизмы в процессе принятия муниципальных правовых актов, Антикоррупционная экспертиза муниципальных правовых актов.

Раздел 4. Механизмы противодействия коррупции в организации и прохождении муниципальной службы и служебное поведение муниципального служащего.

Тема 4.1. Правовые основы муниципальной службы.

Актуальные проблемы повышения эффективности и результативности профессиональной служебной деятельности муниципальных служащих. Профессиональное и личностное развитие муниципальных служащих. Работа муниципальных служащих с обращениями граждан. Формы обеспечения общественного взаимодействия.

Тема 4.2. Ограничения и запреты на муниципальной службе.

Административные ограничения, связанные с муниципальной службой. Запреты, связанные с муниципальной службой. Урегулирование конфликта интересов на муниципальной службе. Сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера муниципального служащего. Этические ограничения, связанные с муниципальной службой.

Тема 4.3. Открытость и прозрачность деятельности муниципальных служащих.

Открытость и прозрачность деятельности муниципальных служащих, как важнейшая составляющая профилактики коррупционных правонарушений. Формы обеспечения открытости и прозрачности в деятельности муниципальных служащих. Меры обеспечения открытости и прозрачности в деятельности органов местного самоуправления. Восприятие неприятия коррупционного поведения. Рекомендуемые способы выявления мнения местного общества в сфере открытости и прозрачности местной власти, как одном из механизмов противодействия коррупции. Предоставление сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера муниципального служащего.

Тема 4.3. Контроль в муниципальной службе.

Принципы обеспечения контроля. Методы контроля. Виды контроля. Инструменты контроля. Муниципальный контроль на службе. Общественный контроль в муниципальном образовании.

Тема 4.4. Антикоррупционные механизмы в кадровых технологиях.

Определение кадровой политики. Принципы кадровой политики, направленные на противодействие коррупции. Составляющие (механизмы) кадровой политики на муниципальном уровне, способствующие предотвращению коррупции. Меры по организации кадровой работы на муниципальном уровне. Комиссии по урегулированию конфликта интересов на муниципальной службе.

При освоении данной программы должны использоваться такие виды учебной работы, как лекции, лекции-презентации, семинары, практические занятия, самостоятельные работы, контрольная работа. Кроме того, должны применяться активные формы проведения занятий с применением современных образовательных технологий: дискуссии по наиболее проблемным вопросам противодействия коррупции, деловые игры, разбор кейс-стади, сформированных на основе опыта работы органов местного самоуправления конкретных муниципальных образований, изучение аналитических материалов организаций, осуществляющих антикоррупционную деятельность, и использованием соответствующих Интернет-ресурсов. Итоговый контроль знаний и сформированности компетенций муниципальных служащих к реализации противодействия коррупции осуществляется в форме зачета (на основе тестирования).

Реализуемая через систему дополнительного профессионального образования, образовательная программа должна быть направлена на формирование антикоррупционной компетентности, формирование антикоррупционного сознания, повышения уровня правосознания, правовой культуры и культуры поведения служащих.

Поскольку коррупция представляет систему правонарушений, связанных с использованием служебного положения государственными и муниципальными должностными лицами, именно требованиям к служебному поведению и профессиональному исполнению своих служебных обязанностей муниципальными служащими уделяется особое внимание. Формирование антикоррупционного мировоззрения, а также подготовка и переподготовка специалистов в сфере организации противодействия коррупции и усиление антикоррупционной составляющей при организации профессиональной переподготовки, повышения квалификации или стажировки должно стать одним из механизмов противодействия коррупции.

Реализуемые через систему дополнительного профессионального образования, образовательные программы должны быть направлены на формирование антикоррупционной компетентности, формирование антикоррупционного сознания, повышения уровня правосознания, правовой культуры и культуры поведения муниципальных служащих.

Список литературы

1. Указ Президента Российской Федерации от 13 апреля 2010 года N 460 «О Национальной стратегии противодействия коррупции и Национальном плане противодействия коррупции на 2010 - 2011 годы» // Российская газета. 2010, 15 апр. № 5158
2. Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации (Минобрнауки России) от 29 марта 2012 г. N 239 г. Москва «Об утверждении федеральных государственных требований к минимуму содержания дополнительных профессиональных образовательных программ профессиональной переподготовки и повышения квалификации государственных гражданских служащих, а также к уровню профессиональной переподготовки государственных гражданских служащих» // Российская газета. 2012 г., 27 апр. № 5767.

Сведения об авторах

Гребенникова Анна Александровна – кандидат исторических наук, доцент кафедры государственного и муниципального управления Поволжского института управления имени П.А. Столыпина РАНХиГС;

Масляков Владимир Владимирович – доктор медицинских наук, профессор, профессор кафедры государственного и муниципального управления Поволжского института управления имени П.А. Столыпина РАНХиГС

UDK: 343.9

TO THE QUESTION OF IMPROVEMENT THE QUALITY OF VOCATIONAL TRAINING OF MUNICIPAL EMPLOYEES IN THE SPHERE OF THE ORGANIZATION OF ANTI-CORRUPTION

In article programs which implementation through system of additional professional education, shall create anti-corruption competence, consciousnesses, increase in level of sense of justice, legal culture and culture of behavior of local government officers are provided.

Keywords: *local government officers, corruption, professional training*

REFERENCES

1. Ukaz Prezidenta Rossijskoj Federacii ot 13 aprelja 2010 goda N 460 «O Nacional'noj strategii protivodejstvija korrupcii i Nacional'nom plane protivodejstvija korrupcii na 2010 - 2011 gody» // Rossijskaja gazeta. 2010, 15 apr. № 5158

2. Prikaz Ministerstva obrazovanja i nauki Rossijskoj Federacii (Minobrnauki Rossii) ot 29 marta 2012 g. N 239 g. Moskva «Ob utverzhenii federal'nyh gosudarstvennyh trebovanij k minimumu sodержanija dopolnitel'nyh professional'nyh obrazovatel'nyh programm professional'noj perepodgotovki i povyshenija kvalifikacii gosudarstvennyh grazhdanskih sluzhashhih, a takzhe k urovnju professional'noj perepodgotovki gosudarstvennyh grazhdanskih sluzhashhih» // Rossijskaja gazeta. 2012 g., 27 apr. № 5767.

Author`s information

Grebennikov Anna Alexandrovna - candidate of historical sciences, associate professor of the department of state and municipal government named the Volga Institute of Management PA Stolypin RANHiGS;

Maslyakov Vladimir Vladimirovich - Doctor of Medicine, Professor, Department of State and Municipal Management Institute of Management named Volga PA Stolypin RANHiGS