

УДК 34

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В РФ

Г.И. Лыткин

Российская академия народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации, Брянский филиал

В рамках данной работы проведено исследование особенностей формирования института детства, основные права уполномоченного по правам ребенка, специфика и их компетенции. Также изучены основные аспекты проведения проверок, работа в регионах и преимущества деятельности уполномоченных по правам ребенка в РФ.

Ключевые слова: права ребенка, омбудсмен, уполномоченный по правам ребенка, полномочия, обращение в суд, права уполномоченных по правам ребенка, институт власти.

В современном мире достаточно часто дети становятся жертвами социальных явлений, несправедливости, неразумного поведения взрослых, насилия и жестокости. Таким проблемам уделяется особое внимание не только в России, но и во всем мире. В международной практике сформирован независимый дополнительный механизм, с помощью которого обеспечивается приоритетная и целенаправленная защита всех детей в целом и каждого несовершеннолетнего в отдельности.

В РФ проблемы детства имеют приоритетное значение в государственной политике. После ратификации международной Конвенции, страна приняла на себя ряд обязательств. Они касаются обеспечения достойных условий для жизни и развития детей. Формирование специализированной системы защиты интересов несовершеннолетних, включая дальнейшее совершенствование деятельности участковых уполномоченных полиции, сотрудников ОДН, омбудсмана и прочих институтов стало одной из ключевых задач в программе демографической политики государства. Концепция проработана на период до 2025 года.

Свою деятельность Уполномоченный по правам ребенка согласует с Конституцией и Законодательством РФ, способствуя соблюдению равновесия между государством и его гражданами. Также он руководствуется нормами международного права.

Уполномоченный по правам ребенка занимает свой пост и покидает его по решению ГД РФ. Осуществляя свои функции, остается независимым и неподотчетным ни перед государственными органами, ни перед должностными лицами. Он обладает неприкосновенностью полный срок, на который имеет полномочия. Без согласия ГД его не могут привлечь ни к какому виду ответственности, будь она административной либо уголовной, которая может быть наложена в судебном порядке. Его не могут ни арестовать, ни задержать, ни обыскать. Ему не могут устроить личный досмотр. Исключения составляют только те случаи, когда он был пойман при совершении преступления. Иммунитет неприкосновенности распространяется на его жилье, служебное помещение, автотранспорт, служебный и личный, багаж, переписку, средства связи, документы [4, с.27].

Уполномоченный по правам ребенка РФ препятствует нарушению прав ребенка любыми институтами власти, сотрудниками детских учреждений и взрослыми людьми, включая родителей. В его полномочиях дополнять уже имеющиеся средства защиты, но он не отменяет и не представляет к пересмотру компетенцию, которую имеют государственные органы, обязанные обеспечивать и восстанавливать нарушенные права и свободы.

В России уполномоченным по правам ребенка является П. Астахов. Он имеет настолько большую широту прав, что при введении режима ЧП и ЧС, либо военного положения на территории Российской Федерации, части территории, его деятельность не прекращается и компетенция ничем не ограничивается. Получив информацию, что где-то грубо нарушены права или свободы маленьких граждан, а информация имеет при этом широкий общественный резонанс, он незамедлительно принимает меры к исправлению ситуации. В таком случае лица, чьи законные интересы были попраны, не могут самостоятельно обратиться в судебные органы за защитой.

Деятельность уполномоченного по правам ребенка включает в себя контроль работы любых госорганов, структур в системе территориальной власти, учреждений, предприятий вне зависимости от их формы собственности и правового статуса, общественные объединения, воинские части. Никто не может препятствовать исполнению омбудсменом своих обязанностей. Проверке подвергаются и должностные лица. В частности, омбудсмен может контролировать деятельность участковых уполномоченных полиции, специалистов ОДН. Проверочные мероприятия он может осуществлять как самостоятельно, так и вместе со специализированными компетентными структурами, госслужащими иными должностными лицами. При необходимости омбудсмен поручает выполнение экспертиз. На основании результатов исследований он подготавливает заключения по вопросам, которые поставлены в жалобе. При этом следует отметить, что омбудсмен не выступает как уполномоченный федеральный орган аудиторской деятельности. Он осуществляет проверку работы учреждений и предприятий, непосредственно затрагивающих интересы несовершеннолетних [5, с.18].

Порядок учреждения должностей, а также правовой статус региональных омбудсменов различен. В большинстве случаев они относятся к системе исполнительной власти. Назначение должностных лиц осуществляется по распоряжению глав администраций субъектов. В тех регионах, где соответствующее решение принято в течение последних двух лет, утверждение поста проводится представительным органом либо с его согласия. В этом случае омбудсмены наделяются парламентским статусом. Благодаря этому они получают большую независимость от исполнительных структур, что, в свою очередь, повышает результативность их работы. Деятельность уполномоченного по правам ребенка в Красноярском крае, Санкт-Петербурге, Самарской обл. и ряде других регионов осуществляется в системе специально созданного аппарата.

В течение первых нескольких лет работы омбудсменов стало ясно, что достаточно остро стоит проблема не только ненадлежащего исполнения компетентными госструктурами и учреждениями своих обязанностей, но и нарушения ими охраняемых законом интересов несовершеннолетних. К сожалению, организация деятельности участковых уполномоченных полиции не охватывает всего спектра вопросов, касающихся института детства. Сотрудники правоохранительных структур исполняют широкий круг обязанностей. Однако их работа затрагивает интересы детей в малой степени. Основной их задачей выступает обеспечение правопорядка. Организация деятельности участкового уполномоченного предполагает взаимодействие с различными структурами, в том числе, специализирующимися непосредственно на работе с несовершеннолетними (ОДН). Однако, как показала практика, этого крайне недостаточно. В этой связи утверждение на территории каждого субъекта должности уполномоченного по правам детей выступает как целесообразный шаг на пути к формированию качественно новой системы юридической защиты. В своей работе омбудсмен дополняет существующие в регионе формы и методы обеспечения сохранности интересов несовершеннолетних [3, с.25].

В функции уполномоченных по правам детей в регионах входит: обеспечение законных интересов и гарантий, свобод несовершеннолетних, дополнение и развитие действующих средств и форм защиты во взаимодействии с государственными и территориальными структурами соответствующей компетенции; анализ положения дел в сфере охраны прав ребенка; всемерное содействие в восстановлении ущемленных интересов несовершеннолетних.

Кроме указанных выше юридических возможностей, омбудсмен может: обращаться в суд, компетентные структуры с просьбой возбудить дисциплинарное/административное производство в отношении лиц, виновных в нарушении интересов несовершеннолетних, подготавливать предложения о внесении дополнений, изменений в действующие нормативные акты, регулирующие вопросы, касающиеся сферы защиты прав ребенка.

Опыт работы аппарата уполномоченного по правам несовершеннолетних показывает, что эта структура стала важнейшим звеном в системе обеспечения интересов ребенка. Этот институт занимает в настоящее время особую позицию. Он не заменяет действующие учреждения, такие как, например, органы попечительства и опеки, ОДН, подразделения социальной защиты и прочие. Вместе с этим институт реализует свои обязанности в тесном контакте с указанными структурами.

Уполномоченный в субъекте имеет полное представление о положении дел в пределах конкретной территории. Он лично принимает участие в разрешении той или иной ситуации по месту проживания несовершеннолетнего. Назначаемое либо избираемое лицо на такую должность имеет общественный авторитет. Сама процедура передачи полномочий предполагает, что человек обладает, кроме необходимых профессиональных качеств, соответствующими личными особенностями. Это особенно ярко проявляется в случаях, когда уполномоченные назначаются по решению законодательного органа или с его согласия.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) / СПС Консультант Плюс
2. Федеральный конституционный закон от 26.02.1997 N 1-ФКЗ (ред. от 31.01.2016) "Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации" / СПС Консультант Плюс.
3. Ананьин А. Как связаться с Уполномоченным по правам ребенка // Российская юстиция. 2014. №5. – С.18-26
4. Башимов М.С. Становление и перспективы института Уполномоченного по правам ребенка в Российской Федерации // Журнал российского права. 2013. №7. – С.26-37
5. Шишкова А. Институт омбудсмена // Адвокат. 2011. №12. – С. 17-20.

Сведения об авторе

Лыткин Г.И. – магистрант кафедры конституционного и муниципального права Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Брянский филиал, genalytkin@icloud.com.

UDK 34

ACTIVITY OF THE CHILDREN'S RIGHTS OMBUDSMAN IN THE RUSSIAN FEDERATION

G.I. Lytkin

Russian Presidential Academy of the National Economy and Public Administration

This article investigates special aspects of developing of the concept of childhood, basic rights of children's rights ombudsman, specificity and their spheres of duties. The main aspects of checking, working in regions and the advantageous of activity of children's rights ombudsmen in the Russian Federation are also explored.

Key words: children's rights, ombudsman, children's rights ombudsman, powers and authority, production in court, rights of children's rights ombudsman, government institution.

References

1. Konstitutsiya Rossiyskoy Federatsii (prinyata vsenarodnyim golosovaniem 12.12.1993) (s uchetom popravok, vnesennykh Zakonami RF o popravkakh k Konstitutsii RF ot 21.07.2014 N 11-FKZ) / SPS KonsultantPlyus.
2. Federalnyiy konstitutsionnyiy zakon ot 26.02.1997 N 1-FKZ (red. ot 31.01.2016) "Ob Upolnomochennom popravam cheloveka v Rossiyskoy Federatsii" / SPS KonsultantPlyus.
3. Ananin A. Kaksvyazatsya s Upolnomochennyim popravam rebenka // Rossiyskayayustitsiya. 2014. № 5. – P.18-26.

4. Bashimov M.S. StanovlenieiperspektivyiinstitutaUpolnomochennogopopravamrebenka v RossiyskoyFederatsii // Zhurnalrossiyskogoprava. 2013. №7. – P. 26-37.
5. Shishkova A. Institutombudsmena // Advokat. 2011. № 12. S. 17-20.

Author' information

Lytkin G. I. – Master's degree student of the constitutional and municipal right department of Russian Presidential Academy of the National Economy and Public Administration, Bryansk branch, *genalyt-kin@icloud.com*.